



Kongsvinger kommune

Risiko- og sårbarhetsanalyse

Innholdsfortegnelse

Innledning	2
1 Kartlegging av mulige uønskede hendelser	3
2 Årsaker og sannsynlighet	5
3 Konsekvenser	11
4 Systematisering	14
5 Gjennomførte tiltak	15
6 Forslag til nye tiltak	16

Innledning

Formål.

I et samfunn må en alltid regne med uforutsette hendelser som naturkatastrofer, branner, ulykker mm. En risiko- og sårbarhetsanalyse har til formål å registrere og vurdere slike aktuelle hendelser som kan medføre skade på infrastruktur, mennesker og miljø.

Utgangspunktet er ulykker, katastrofer og kriser i fremtid. En krigssituasjon kan trekkes inn som verst tenkelige hendelse.

En risiko- og sårbarhetsanalyse bør gi kommunen et bedre beslutningsgrunnlag for å utarbeide beredskapsplaner slik at skadevirkningene av slike hendelser kan begrenses. Kommunens øvrige planarbeid bør også ha stor nytte av en slik analyse.

En slik analyse kan også være med å øke bevissthet og kunnskap hos befolkningen, politikerne og administrasjonen.

Kommunens ansvar i krisehåndtering omfatter planlegging for å forebygge og begrense skader ved uønskede hendelser samt å håndtere kriser som har oppstått. Dette omfatter blant annet å opprettholde kommunale funksjoner og tjenesteytelser og sikre nødvendig forsyning, å informere publikum og media, å bistå politi med evakuering og innkvartering av skadde personer og behov for materielle ressurser og kompetanse, å gjennomføre oppryddingsaksjoner, og å verne kulturhistorisk miljø (St.meld. nr 37, 1995/96). Innsatsen samordnes med andre myndigheter og ressurser i kommunens beredskapsråd.

Sikkerhetspolitiske kriser, spionasje og trussel om terror ligger utenfor kommunens ansvarsområde.

Arbeidsform.

ROS-analysen er en rullering av tidligere ROS-analyse vedtatt i 1996.

Denne versjonen bygger i sin helhet på den tidligere ROS-analysen, og er oppdatert med erfaringer og gjennomførte tiltak i den perioden som er gått siden. Det er trukket inn erfaringer fra uløike hendelser som har vært, både i egen og andre kommuner, og erfaringer fra øvelser som er gjennomført i kommunen sammen med andre beredskapsaktører. Kommunens virksomheter og regionale og statlige organisasjoner er invitert til å komme med innspill i til ROS-analysens rullering.

1 Kartlegging av mulige uønskede hendelser

Aktuelle hendelser kan ofte kategoriseres under flere årsaker, og flere hendelser kan opptre samtidig eller gi sammensatte konsekvenser.

A Naturfenomen

1. Store nedbørmengder regn
2. Lynnedslag
3. Store nedbørmengder snø
4. Flom
Moderat flom
Storflom
5. Jord- og leirras
6. Sterk kulde kombinert med lite snø
7. Utrasing fjell
8. Snøskred
9. Flodbølger
10. Vind sterkere enn full storm
11. Jordskjelv

B Brann og eksplosjon

1. Brann i institusjon
2. Industribrann
3. Skogbrann
Mindre skogbrann
Stor skogbrann
4. Eksplosjon, industri
5. Eksplosjon sprengstofflager
6. Eksplosjon under transport
7. Sentrumsbrann
8. Brann i driftsbygning med mange dyr

C Sabotasje og hærverk

D Akutt forurensing

1. Olje- og kjemikalieutslipp til luft, jord og vann
2. Forurensing drikkevann
Forurensing av vannkilde
Forurensing ledningsnett eller basseng
3. Olje- og kjemikalieinnslipp avløpsnett
4. Brudd avløpsnett

E Trafikkulykker

1. Større trafikkulykke veg
2. Jernbaneulykke
3. Flyulykke
4. Båtulykke

F Infrastruktur

1. Brudd vegsamband
2. Brudd jernbanesamband
3. Sammenbrudd avløpssystem
4. Brudd vannforsyning
5. Brudd elforsyning
6. Brudd tele- og radiosamband
7. Brudd radio- og fjernsynsformidling

G Epidemier

1. Smittsom hjernehinnebetennelse
2. Virale epidemier
3. Mat- og vannbårne epidemier
4. Difteri

H Langtransportert forurensing

1. Radioaktivt nedfall

I Sikkerhetspolitiske kriser, spinasje og trussel om terror

1. Sikkerhetspolitiske kriser
2. Spionasje
3. Trussel om terror

2 Årsaker og sannsynlighet

Hendelser som er av betydning for infrastruktur, liv og helse eller miljø.

Årsaker og eksisterende forebyggende tiltak.

Hendelsenes antatte sannsynlighet avhenger av årsak og forbyggende tiltak.

Begrep	Frekvens, tid mellom hvert tilfelle
Meget sannsynlig	under 1 år
Sannsynlig	1 - 10 år
Mindre sannsynlig	10 - 50 år
Lite sannsynlig	Mer enn 50 år

A	Naturfenomen	Frekvens
A1	Store nedbørmengder regn Vedvarende store nedbørmengder over større deler av østlandsområdet kan få konsekvens ved flom (A4) i Glomma. Lokalt er det innlandsklima med liten årsnedbør. Tordenvær med lokalt store nedbørmengder opptrer regelmessig. Store nedbørmengder kan føre til lokal overbelastning av overvannsnett, lokal oversvømmelse og kloakkutslipp. Delvis forebyggt ved etablering av separat avløpssystem for kloakk og overvann som hindrer oversvømmelse av kloakk.	Sannsynlig
A2	Lynnedslag Kommunen ligger i et område med hyppige tordenvær og lynnedslag.	Sannsynlig
A3	Store nedbørmengder snø Normalt er det små snømengder i kommunen.	Mindre sannsynlig
A4	Flom Moderat flom Årvisst mindre til moderat flom i Glomma. Følger av snøsmelting i fjellet og/eller betydelige nedbørmengder i nedslagsfeltet. Forebygges ved flomvern langs vassdraget og regulering av magasin oppstrøms for kommunen. Delvis forebyggt ved tilbakeslagsventiler som hindrer inntrenging gjennom avløpssystemet. Storflom Følger av forsinket snøsmelting, store snømengder og høge temperaturer og samtidig store nedbørmengder i Glommas nedbørsfelt. Delvis forebygget ved flomvern og ved regulering av magasiner. Flomutsatte arealer disponeres til lite sårbar virksomhet og anlegg.	Meget sannsynlig Mindre sannsynlig

A5	Jord- og leirras Kan følge av store nedbørmengder og/eller flom. Topografi og geologi tilsier at kommunen har få arealer som er utsatt for fare for store jord- og leirras. Forebygges ved steinsetting av elvebredd og ved å beholde vegetasjon i vassdragsnære arealer.	Lite sannsynlig
A6	Sterk kulde kombinert med lite snø Sterk kulde kombinert med sterk kulde (barfrost) kan sette vannforsyning ut av drift. Gjelder spesielt private anlegg. Mindre sannsynlig for kommunalt vann.	Lite sannsynlig
A7	Utrasing fjell Topografi og geologi tilsier at kommunen har få arealer som er utsatt for utrasing av fjell.	Lite sannsynlig
A8	Snøskred Normalt er det små snømengder i kommunen. Fare for snøskred er liten også fordi det er liten transport og opphoping med vind, og få steder med bratte heng.	Lite sannsynlig
A9	Flodbølger Flodbølge som følge av dambrudd oppstrøms i Glomma er lite sannsynlig og vil eventuelt dempes kraftig langs elveløpet før bølgen når kommunen.	Lite sannsynlig
A10	Vind sterkere enn full storm Sjelden forekommende i det lokale klima. Forebygges ved skogrydding langs viktige kommunikasjonslinjer.	Lite sannsynlig
A11	Jordskjelv Forekommer skjelden lokalt. Bare som ubetydelige rystelser.	Lite sannsynlig
<u>B Brann og eksplosjon</u>		<u>Frekvens</u>
B1	Brann i institusjon, sykehus, aldershjem o.l. Menneskelig eller teknisk svikt, lynnedslag. Forebygges ved opplæring, brannsyn og kontinuerlig brannteknisk oppgradering av bygningsmasse.	Sannsynlig
B2	Industribrann Menneskelig eller teknisk svikt. Forebyggende arbeid i regi av branvesen og bedriftene. Stor variasjon mellom bedrifter.	Sannsynlig
B3	Skogbrann Mindre skogbrann Forårsakes av lynnedslag, menneskelig eller teknisk svikt. Årlig flere tilløp eller tilfeller. Forebygges ved informasjon om skogbrannfare. Stor skogbrann	Meget sannsynlig Mindre sannsynlig

Mindre skogbranner kan utvikle seg til store og alvorlige skogbranner, særlig i områder med vanskelig adkomst og spesiell topografi.

- | | | |
|----|---|-------------------|
| B4 | Eksplosjon industri
Menneskelig eller teknisk svikt. Eksplosjon i silo, ammoniakk- og drivstoffanlegg og i transformatorer.
Forebygges ved informasjon, internkontroll, brannsyn og annet brannforebyggende arbeid. | Mindre sannsynlig |
| B5 | Eksplosjon sprengstofflager
Menneskelig eller teknisk svikt, lynnedslag.
Det kan finnes mindre mengder sprengstoff på ulike anlegg.
Forebygges ved å oppbevare små mengder. | Mindre sannsynlig |
| B6 | Eksplosjon under transport
Menneskelig eller teknisk svikt. Betydelig transport av eksplosive varer på veg og jernbane i og gjennom kommunen.
Kontinuerlig kontroll og utbedring av veg og jernbane utføres av Jernbaneverket, Statens vegvesen og Kongsvinger kommune.
Transport av farlig gods reguleres av omfattende bestemmelser. | Sannsynlig |
| B7 | Sentrumsbrann
Menneskelig eller teknisk svikt, lynnedslag, brannstifting.
Forebyggende arbeid ved informasjon og kontroll av fyringsanlegg og elektriske anlegg. | Sannsynlig |
| B8 | Brann i driftsbygning med mange dyr
Menneskelig, teknisk svikt, lynnedslag, brannstifting.
Forebyggende arbeid ved informasjon. | Sannsynlig |

C Sabotasje og hærverk

Slike hendelser vil i den grad de er aktuelle i fredstid, dekkes av andre kategorier. Forebyggende arbeid ved politi og anleggseier.

D Akutt forurensing

- | | | Frekvens |
|----|--|-----------------|
| D1 | Olje- og kjemikalieutslipp til luft, jord og vann
Forårsakes av lekkasje fra, eller brudd på lagertanker eller transporttanker. Utslipp ved feil bruk. Teknisk eller menneskelig svikt, trafikkulykke, sabotasje.
Lagertanker plasseres utenfor boligområder. Forebyggende arbeid ved intern opplæring, kontroller og pålegg av bygnings-, brann-, forurensings- og arbeidsmiljømyndigheter. | Sannsynlig |

D2	<p>Forurensing drikkevann Forurensing av vannkilde Togavsporing med olje/kjemikalier ved vannbehandlingsanlegget. Sabotasje på jernbanelinje eller brønnområdet. Vannanlegget har bakteriologisk behandlingsanlegg som kan settes i drift ved behov.</p>	Lite sannsynlig
	<p>Forurensing ledningsnett eller basseng Kan oppstå ved brudd på både vann og avløpsledninger under helt spesielle forhold eller ved sabotasje.</p>	Mindre sannsynlig
D3	<p>Olje- og kjemikalieinnslipp avløpsnett Menneskelig eller teknisk svikt på verksted eller industrianlegg. Internkontrollen ved bedriftene skal forhindre/begrense dette.</p>	Sannsynlig
D4	<p>Brudd avløpsnett Menneskelig-/teknisk svikt eller i forbindelse med brudd på vannledning. Kan oppstå i forbindelse med naturfenomen som flom etc.</p>	Sannsynlig
E	Trafikkulykker	Frekvens
E1	<p>Større trafikkulykke veg Kollisjon mellom kjøretøy på veg eller utforkjøring. Årsak teknisk eller menneskelig svikt, naturfenomen. Forebyggende arbeid, reguleringsplaner trafikk og ved statens vegvesen.</p>	Meget sannsynlig
E2	<p>Jernbaneulykke Ved kollisjon mellom tog eller mellom tog og andre større gjenstander (biler, trær, stein), avsporing. Årsak teknisk eller menneskelig svikt, masseutglidning, trær over linja. Forebyggende arbeid ved Jernbaneverket og NSB.</p>	Sannsynlig
E3	<p>Flyulykke Årsak menneskelig eller teknisk svikt.</p>	Lite sannsynlig
E4	<p>Båtulykke Grunnstøting, velt eller kollisjon med båt. Påkjørsel av badende, synketømmer. Det er lite båttrafikk og små båter i kommunen. Forårsakes av menneskelig eller teknisk svikt. Kan forebygges ved regulering av båtbruk og merking av konfliktområder.</p>	Mindre sannsynlig

F	Infrastruktur	Frekvens
F1	Brudd vegsamband Forårsaket av flom, ras, brann, eksplosjon eller større trafikkulykke. Omkjøringsveger finnes.	Sannsynlig
F2	Brudd jernbanesamband Forårsaket av flom, ras, brann, strømbrudd, eksplosjon eller jernbaneulykke. Avlasting ved hjelp av buss.	Sannsynlig
F3	Sammenbrudd avløpssystem Årsak brudd på strømforsyning til pumpestasjoner/reanseanlegg, flom eller sabotasje på anleggene. Renseanlegget og de fleste pumpestasjonene ligger forholdsvis trygt for flom. Sikring av strømforsyningen ved HEAS.	Sannsynlig
F4	Brudd vannforsyning Årsak forurensing, strømbrudd, flom eller sabotasje av brønnområdet med behandlingsanlegg eller brudd på hovedledning. Det er etablert flere brønner som gir mulighet for alternative kilder ved driftsforstyrrelse enkelte brønner. Strømforsyning sikres av HEAS (usikker).	Sannsynlig
F5	Brudd el-forsyning Skyldes linjebrudd, brann, kortslutning, lynnedslag, sabotasje. Alternative forsyningslinjer kan til en viss grad benyttes.	Sannsynlig
	Langvarig strømbrudd Skyldes trær som felles av vind og snø, teknisk feil.	Mindere sannsynlig
F6	Brudd på tele- og radiosamband Skyldes strømbrudd, overbelastning, linjebrudd, brann, kortslutning, lynnedslag, sabotasje. Alternative systemer og linjer kan benyttes i noen grad.	Sannsynlig
F7	Brudd radio- og fjernsynsformidling Skyldes lynnedslag, strømbrudd, teknisk svikt. Alternative sendere og kanaler finnes.	Lite sannsynlig
G	Epidemier	
G1	Smittsom hjernehinnebetennelse	Sannsynlig
G2	Virale epidemier	Sannsynlig
G3	Mat- og vannbårne infeksjoner	Sannsynlig
G4	Difteri	Lite sannsynlig
H	Langtransportert forurensing	

H1 Radioaktivt nedfall

Lite sannsynlig

Skyldes atomulykke og værforhold som fører til at radioaktive gasser kommer over vårt område og her faller ned med nedbør. Kan ikke forbygges lokalt. Ansvar, Statens strålevern.

I Sikkerhetspolitiske kriser, spionasje og trussel om terror

Disse risiki og deres sannsynlighet vurderes til enhver tid av nasjonal sikkerhetsmyndighet (NSM) og politiets sikkerhetstjeneste (PST). Vurdering av årsaker, trusselbilde og sannsynlighet for hendelser som berører riket og kommunen ligger utenfor kommunens kompetanse og ansvarsområde. En risiko- og sannsynlighetsvurdering vil følge av varsel fra NSM og PST.

3 Konsekvenser

Konsekvenser klassifiseres etter en skala som tar hensyn til hendelsens virkning på infrastruktur, mennesker og miljø. Den alvorligste sannsynlige konsekvens er avgjørende for hvilken vekt hendelsen tillegges.

Konsekvens	Infrastruktur	Skade Mennesker	Skade Miljø
Ufarlig	Midlertidig driftsstans Ingen direkte skade	Ingen personskader	Ingen miljøskader
En viss fare	Midlertidig driftsstans Kan føre til skade dersom alternativer ikke finnes	Få, små personskader	Mindre miljøskader
Farlig	Lengre driftsstans Følgeskader avhengige systemer	Få alvorlige personskader	Omfattende miljøskader
Kritisk	Driftsstans i flere døgn	Begrenset antall alvorlig skadde og døde Begrenset evakuering.	Alvorlige miljøskader
Katastrofalt	Hovedsystemer og avhengige systemer permanent ute av drift	Flere døde og skadde personer. Evakuering	Svært alvorlige og langvarige miljøskader

A	Naturfenomen	Konsekvens
A1	Store nedbørmengder regn - Kortvarige driftsproblemer avløp. Oversvømte kjellere. - Ingen personskader. - Erosjonsskader, lokale kloakkutslipp.	En viss fare
A2	Lynnedslag - Kan føre til branner og driftsproblemer strømforsyning, kommunikasjonssystemer. - Kan gi direkte personskade eller følgeskader. - Ingen eller små direkte miljøskader.	En viss fare
A3	Store nedbørmengder snø - Midlertidig vegstenging. Brudd på mindre viktige tele- og høgspenkabler. - Ingen personskader. - Ingen miljøskader.	En viss fare

B	Brann og eksplosjon	Konsekvens
B1	Brann i institusjon - Langvarig driftsstans. - Døde og skadde personer, evakuering. - Mindre skade på miljø.	Katastrofalt
B2	Industribrann, gassbrann - Langvarig driftsstans. - Døde og skadde personer, evakuering. - Alvorlig skade på miljø.	Katastrofalt
B3	Skogbrann Mindre skogbrann - Midlertidig driftsstans, liten skade på infrastruktur. - Få, små personskader. - Mindre miljøskader.	En viss fare
	Stor skogbrann - Mindre skade på infrastruktur, kortvarig driftsstans og vegstenging. - Begrenset antall alvorlig skadde eller døde, begrenset evakuering. - Omfattende miljøskader.	Farlig
B4	Eksplosjon industri - Langvarig driftsstans. - Døde og skadde personer, evakuering. - Alvorlig skade på miljø.	Katastrofalt
B5	Eksplosjon sprengstofflager - Det finnes ikke større sprengstofflager som er i bruk i kommunen.	
B6	Eksplosjon under transport - Langvarig driftsstans veg, jernbane, elforsyning og telefon. - Begrenset antall døde og skadde personer. Begrenset evakuering. - Alvorlig skade på miljø.	Farlig
B7	Sentrumsbrann - Midlertidig driftsstans elektrisk og telefon, omkjøringer. - Døde og skadde personer, evakuering. - Mindre skade på miljø.	Katastrofalt
B8	Brann i driftsbygning med mange dyr - Stort antall dyr kan omkomme eller måtte avlives. - Behov for transport og midlertidig oppstalling.	En viss fare

C **Sabotasje og hæververk**

Denne kategorien hendelser vil i den grad de kan være aktuelle i fredstid dekket av beskrivelse av andre kategorier.

D **Akutt forurensing** **Konsekvens**

D1	Olje- og kjemikalieutslipp til luft, jord og vann - Brann- og eksplosjonsfare, evakuering, stengte veger og stans i vannforsyning. - Få alvorlige personskader. - Forurensing av overflatevann, grunnvann, brønner, jord og landbruksprodukter, luftforurensing.	Kritisk
D2	Forurensing drikkevannkilde - Driftsstans i lengre tid, må etablere reservevannforsyning. Restriksjoner vannbruk. Driftsstans bedrifter, stengte skoler. - Diare, mindre personskader. - Mindre miljøskader.	Kritisk
	Forurensing vannledning/-basseng - Kortvarig driftsstans deler av nettet, restriksjon på vannbruk. - Diare, mindre personskader. - Ingen miljøskader.	Farlig
D3	Olje- og kjemikalieinnslipp avløpsledning - Renseanlegget ut av funksjon flere døgn. - Ingen personskader. - Mindre miljøskader. Olje/kjemikalier og kloakk til resipient.	Farlig
D4	Brudd avløpsnett - Midlertidig driftsstans deler av nettet. - Ingen personskader. - Mindre miljøskader.	En viss fare
E	Traffikkulykker	Konsekvens
E1	Større trafikkulykke, veg - Store materielle skader, stengte veger, omdirigering. - Begrenset antall døde og alvorlig skadde. - Mindre miljøskade.	Kritisk
E2	Jernbaneulykke - Store materielle skader, stans og omdirigering kommunikasjon. - Døde og skadde personer. - Fare for akutt forurensing.	Katastrofalt
E3	Flyulykke - Alvorlig skade på infrastruktur. - Mange døde og alvorlig skadde. - Omfattende skade på miljø.	Katastrofalt
E4	Båtulykke - Ingen påvirkning på infrastruktur. - Få og små personskader. - Ingen miljøpåvirkning.	En viss fare
F	Infrastruktur	Konsekvens
F1	Brudd vegsamband	En viss fare

	<ul style="list-style-type: none"> - Omkjøring, for enkelte områder betydelig. - Ingen direkte personskader. - Ingen direkte miljøskader. 	
F2	<p>Brudd jernbanesamband</p> <ul style="list-style-type: none"> - Omkjøring med buss. - Ingen direkte personskade. - Ingen direkte miljøskade. 	Ufarlig
F3	<p>Sammenbrudd avløpssystem</p> <ul style="list-style-type: none"> - Midlertidig driftsstans, vann i kjeller på utsatte bygninger. - Få eller små personskader. - Mindre miljøskader lokalt. 	En viss fare
F4	<p>Brudd vannledning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Driftsstans flere døgn, restriksjoner på vannforbruket. Industribedrifter, skoler og institusjoner må stenges (skal holde normal drift i 36 timer). - Få, små personskader. - Ingen miljøskade. 	Kritisk
F5	<p>Brudd elforsyning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Midlertidig driftsstans som kan føre til annen skade. - Ingen direkte personskade. - Ingen skade på miljø. 	En viss fare
	<p>Langvarig strømbrudd</p> <ul style="list-style-type: none"> - Fare for personskade pga nedkjøling og forfrysning - Manglende vannforsyning til vannverkets kunder (bl.a. sykehus, institusjoner og næringsliv). Redusert tilgang på vann for brannslukking 	Kritisk
F6	<p>Brudd tele- og radiosamband, overbelastning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Midlertidig driftsstans som kan føre til annen skade. - Vanskeliggjør redningsarbeid - Ingen direkte personskade. - Ingen skade på miljø. 	En viss fare
F7	<p>Brudd radio- og fjernsynsformidling</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ingen alvorlig fare for informasjonsformidling. - Ingen personskade. - Ingen miljøskade. 	Ufarlig

G Epidemier

G1	Smittsom hjernehinnebetennelse	Kritisk
G2	Virale epidemier	Kritisk
G3	Mat- og vannbårne infeksjoner	En viss fare
G4	Difteri	Farlig

H Langtransportert forurensing

H1	Radioaktivt nedfall Alvorlige langtidsvirkninger og konsekvenser for mange virksomheter i lokalsamfunnet. - Konsekvenser for næringsmiddelproduksjon og -omsetning. - Alvorlige personskader. - Alvorlige miljøskader.	Kritisk
----	--	---------

I Sikkerhetspolitiske kriser, spionasje og trussel om terror

Sikkerhetspolitiske kriser, spionasje og terror kan få store nasjonale og lokale konsekvenser. Kommunen har ikke ansvar for eller kompetanse til å gjøre vurderinger av konsekvenser av slike hendelser i kommunen. Slike hendelser utenfor kommunen kan også få lokale konsekvenser ved at nasjonale myndigheter rekvirerer mannskaper og utstyr fra et større område. Kommunens engasjement i slike saker vil være styrt av nasjonale myndigheter gjennom fylkesmannen og politiet.

4 Systematisering

Risikofaktor	Meget sannsynlig	Sannsynlig	Mindre sannsynlig	Lite sannsynlig
Katastrofalt		B1 Brann i institusjon B2 Industribrann B7 Sentrumsbrann E2 Jernbaneulykke	B4 Eksplosjon industri A4 Stor flom	E3 Flyulykke
Kritisk	E1 Større trafikkulykke veg	D1 Olje- og kjemikalieutslipp F4 Brudd vannledning G1 Smittsom hjernehinnebetennelse G2 Virale epidemier	F5 Langvarig strømbrudd	D2 Forurensning vannkilde H1 Radioaktivt nedfall
Farlig		B6 Eksplosjon under transport D3 Olje- og kjemikalieinnslipp avløpsledning	B3 Stor skogbrann D2 Forurensning vannledning vannbasseng	G4 Difteri
En viss fare	A4 Flom B3 Skogbrann	A1 Store nedbørsmengder regn A2 Lynnedslag B8 Brann i driftsbygning med mange dyr D4 Brudd avløpsnett F1 Brudd vegsamband F3 Sammenbrudd avløpssystem F5 Brudd elforsyning F6 Brudd tele- og radiosamband G3 Mat- og vannbårne infeksjoner	A3 Store nedbørsmengder snø E4 Båtulykke	A5 Jord- og leirras A6 Sterk kulde kombinert med lite snø A8 Snøskred A10 Vind sterkere enn full storm
Ufarlig		F2 Brudd jernbanesamband		A7 Utrasing fjell A9 Flodbølger A11 Jordskjelv F7 Brudd radio og fjernsyn

Risikomatriket

Sammenheng mellom antatt sannsynligheten en hendelse, og hendelsens konsekvens.

Hendelser plassert øverst til venstre innebærer stor risiko (stor sannsynlighet, alvorlig konsekvens), nede til høyre innebærer liten risiko (liten sannsynlighet, liten konsekvens).

5 Gjennomførte tiltak

Det er tidligere utarbeidet;

- Plan for kiseledelsen 2004
- Informasjonsplan for kriser 2004
- Beredskapsplan for flom 1996
- Flomkart utarbeidet av NVE 2004
- Plan for forsyning, rasjonering, evakuering og innkvartering 1997
- Vannmiljøplan (hovedplan avløp) 2000
- Beredskapsplan for Kongsvinger vanverk 1997
- Plan for brannberedskap og brannsyn (brannvesenets oppgaver) 2004
- Skogbrannplan 1998
- Plan for akutt forurensning (IUA) 2003
- Smittevernplan 2005
- Helseberedskapsplan 2005
- Psykososialt kriseteam er opprettet av rådmannen 2005

I tillegg er det utarbeidet beredskapsplaner for kommunenes administrative enheter. Dette er organisert i henhold til gammel administrativ organisering, og vil ikke passe med dagens organisering for en rekke enheter (skoler, barnehager, omsorgsenhetene).

Flomkart er utarbeidet av NVE 2004, se;

http://www.nve.no/modules/module_109/publisher_view_product.asp?iEntityId=7812

6 Forslag til nye tiltak

Forebyggende arbeid skal redusere sannsynligheten for at farlige hendelser skjer og omfanget av skaden dersom hendelsen likevel opptrer.

Skadebegrensende tiltak har som formål å redusere omfang av skader når ulykker skjer, å redde liv og verdier og å forebygge eller redusere skade på miljø. Samfunnet en beredskap som skal ivareta redningsarbeidet ved mindre alvorlige ulykker. Ved større alvorlige ulykker er det viktig å kunne utvide innsatsen mer enn normal beredskap tilsier. Ivaretas av kommunale beredskapsplaner.

Viktige tiltak retter seg mot hendelser som forventes å opptre ofte, og som får store konsekvenser. Dette avveies mot de lokale myndigheters mulighet til å gjennomføre mottiltak, kostnader og tiltakenes dekning mot flere hendelser. For vurdering av risiko vises til matrise i kapittel 4 der antatt hyppighet er satt i forhold til sannsynlig konsekvens.

Følgende tiltak bør gis høy prioritet:

Etablering av reservestrømforsyning ved vannverket

Det etableres reservestrømforsyning med generator ved vannverket på Granli for å sikre vannforsyningen ved strømbrydd.

Eksisterende beredskapsplaner tilpasses ny organisering

Tidligere utarbeidede beredskapsplaner tilpasses ny administrativ struktur i kommunen. For virksomheter som er fordelt på mange nye resultatenheter oppnevnes ansatt som skal ha et koordinerende beredskapsansvar (eks. skole, barnehage, omsorg).

Atomberedskap tas inn i eksisterende beredskapsplaner

Eksisterende planer tilpasses i henhold til "Plangrunnlag for den kommunale atomberedskapen". Særlig må det avklares hvordan en vil oppbevare radioaktivt spesialavfall, beskyttelse av innsatspersonell (brannvesen, VVA) og oversikt over lokale strålingskilder (brannvesen).

Fullmakter og legitimering

Lage et system for legitimering av ansatte og fullmakter til å opptre på vegne av kommunen eller overordnet.

Følgende tiltak bør gis prioritet:

Kommunikasjonsberedskap

Svakheter i samband må kartlegges (områder uten dekning)
Alternative sambandsformer må avklares (sammenbrudd ved overbelastning eller feil)

Epidemi

Vurdering av tiltak må skje på bakgrunn av det enkelte tilfelle. Kommunelege I i samarbeid med sykehus. Behandling av risikotilfelle, eventuelt isolering av syke.
Offentlig informasjon for å forebygge smittespredning, eventuelt massevaksinerings.