



KONGSVINGER KOMMUNE

SKAL BEHANDLES I Utvalg	Møtedato	Saksnr
Formannskap	01.09.2026	071/26

Saksbeh.: Liv Hilde Rybråten	Arkivsaknr.: 26/2130
------------------------------	----------------------

Høring - Lokal forskrift om tilskudd til private barnehager 2027

Vedlegg:

Lokal forskrift

Tilskuddsmal_private_barnehager_2027_grunntilskudd

Kommunedirektørens

INNSTILLING

1. Formannskapet vedtar å legge forslag til lokal forskrift om satser for beregnet grunntilskudd til private barnehager i Kongsvinger kommune for 2027 ut på offentlig høring.
2. Høringsperioden settes til 6 uker, med frist innen 19.10.26.

01.09.2026 Formannskap

Votering:

Enstemmig vedtatt

FS - 071/26 Vedtak

1. Formannskapet vedtar å legge forslag til lokal forskrift om satser for beregnet grunntilskudd til private barnehager i Kongsvinger kommune for 2027 ut på offentlig høring.
2. Høringsperioden settes til 6 uker, med frist innen 19.10.26.

Saksopplysninger

Kunnskapsdepartementet har fastsatt ny nasjonal forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (finansieringsforskriften). Her fremgår det av §1 at kommunene skal fastsette tilskuddssatser pr heltidsplass med én sats for barn over tre og én sats for barn under tre år. Disse satsene skal vanligvis være klare innen 31. oktober året før tilskuddsåret. Fristen i år er unntaksvis utvidet til 30. november. Disse satsene skal fastsettes i en egen vedtatt lokal forskrift.

Driftstilskuddet skal bestå av grunntilskudd (der beregningsgrunnlaget er to år gamle

prisjusterte utgifter og antall barn i kommunale ordinære barnehager fratrukket foreldrebetaling). Det skal også legges til et administrasjonspåslag på satsene, som foreslås økt fra 4,3% i 2026 til 4,7% i 2027.

Grunntilskuddet er det bærende elementet i tilskuddet og skal kompensere private barnehager for de ordinære driftsutgiftene kommunen har i egne barnehager. Regler om tilskudd til private barnehager skal særlig legge til rette for likebehandling av private og kommunale barnehagetilbud, forutsigbarhet for private barnehager, en mangfoldig barnehagestruktur og effektiv ressursbruk.

Det kan også beregnes ekstra grunntilskudd, dersom noen av disse forutsetningene er tilstede;

- der kommunen har særlige driftsforutsetninger eller behov i barnegruppen (typisk små barnehager med smådriftsulemper)
- ved innføring av nye krav/satsninger som medfører økte kostnader for barnehagene
- der kommunen ikke oppfyller bemannings- eller pedagognormen

I tillegg skal de private barnehagene tildeles et eiendomstilskudd etter nasjonale satser. Eiendomstilskuddet erstatter det tidligere kapitaltilskuddet.

I tillegg skal de private barnehagene ha et tilskudd til pensjon ut fra hvilke pensjonsvilkår den private barnehagen har. Dette er enten 5%, 8% eller 11 % basert på pensjonsvilkårene til den private barnehagen. Tidligere ble det lagt inn et påslag på 10% pensjon på tilskuddssatsene, slik at alle private barnehager fikk samme prosentsats.

Siden det er nytt at kommunene skal fastsette tilskuddssatsene til grunntilskudd, og eventuelt ekstra grunntilskudd i en forskrift, så må følgende gjøres;

- Utarbeide og sende forslag til lokal forskrift på høring
- Behandle høringsinnspill
- Politisk behandle og vedta forskriften
- Kunngjøre forskriften hos Lovdata innen frist

Forslag til lokal forskrift følger som vedlegg til saken her, samt beregningsmodell for foreløpige grunntilskuddssatser.

Forskriften sendes ut på høring så snart saken er vedtatt i formannskapet. Forslaget sendes på høring til;

- Private barnehager i Kongsvinger kommune
- Private Barnehagers Landsforbund

Høringen legges ut på kommunens nettside. Høringsperioden settes til 6 uker. Endelig politisk behandling vil være i formannskapet den 18.11.26 og i kommunestyret den 25.11.26. Kommunen vil systematisere og behandle innspillene i saksfremlegget til den politiske saken.

Rapportering av barn

Som grunnlag for grunntilskuddet er det i beregningsmodellen som benyttes lagt opp til at barn rapporteres en gang i løpet av året i de private barnehagene, jf. finansieringsforskriften §5, 1. ledd. Dette gjøres årlig både av kommunale og private barnehager i Utdanningsdirektoratets portal der årsmeldingen rapporteres inn.

Vurdering

Det legges til grunn at Kongsvinger kommune fra 2027 vil finansiere private barnehager gjennom grunntilskudd, eiendomstilskudd og pensjonstilskudd. Per i dag foreligger det ingen forhold som tilsier at private barnehager i kommunen vil motta ekstra grunntilskudd i 2027.

Det anbefales at Kongsvinger kommune går for minimumsrapporteringen av barn med en rapportering pr år. Etter dagens ordning (2026) har Kongsvinger kommune mottatt rapportering månedlig av barn i private barnehager (altså 12 ganger pr år) etter politisk vedtatte lokale retningslinjer fra 2014. De kommunale barna er også telt månedlig for å sikre likeverdig behandling.

Finansieringsforskriften og regnearkmodellen legger opp til at det skal rapporteres barn 1 gang pr år, som er den offisielle rapporteringen pr 15.12. Dersom kommunen velger en annen tellemetode enn 1 gang pr år, så må det utarbeides en egen forskrift om dette som må vedtas politisk før tilskuddsåret 2027 starter. I tillegg må det utarbeides 12 månedlige regneark på tilsvarende måte som dagens beregningsmodell. Dette vil skape ytterligere administrativt arbeid, og kan være kilde til feil, da det vil være manuelle tellinger som foregår gjennom året.

Å benytte en rapportering pr år er en ryddig og effektiv måte å holde oversikt over antall barn på. Det vil også gi mindre administrativt arbeid for private barnehager. Etter dagens ordning med 12 rapporteringer kan tilskuddet endre seg hver måned etter hvor mange barn de private barnehagene har til enhver tid. Dette kan variere i løpet av året.

For å kompensere for evt. store aktivitetsendringer gjennom året i antall barn finnes det en bestemmelse i finansieringsforskriftens §5, 5. ledd at de private barnehagene kan rapportere om dette. Kommunen skal da i hvert enkelt tilfelle vurdere hva som er store aktivitetsendringer og eventuelt beregne tilskuddet til barnehagen på nytt. Slik sett vil dette kunne erstatte svingninger i dagens ordning.

Dersom en privat barnehage samlet sett har hatt pensjonsutgifter som overstiger pensjonstilskuddet med mer enn fem prosent i løpet av de tre siste regnskapsårene, kan barnehagen etter søknad få dekket den delen av utgiftene som overstiger fem prosent. Tilleggsdekningen er begrenset oppad til 16 prosent av gjennomsnittlig pensjongivende lønn i barnehagen i samme treårsperiode.

Forskriften inneholder også en overgangsordning for de tre første årene etter innføring av ny tilskuddsmodell. Første tilskuddsår kan reduksjonen i samlet tilskudd ikke overstige fem prosent per heltidsplass sammenlignet med tilskuddet barnehagen mottok i 2025. Andre år er grensen satt til åtte prosent, og tredje år til ti prosent.

Størrelsen på de ulike tilskuddskomponentene, herunder grunntilskudd, eiendomstilskudd og pensjonstilskudd, vil kunne få økonomiske konsekvenser for kommunen. Dette vil bli vurdert og innarbeidet i forbindelse med arbeidet med budsjett og økonomiplan.

Siden den lokale forskriften som sendes på høring skal inneholde tilskuddssatser for grunntilskudd der man må legge inn prisjustering for kommende år og antatt vedtatt makspris i barnehage, så må det tas forbehold om at både prisjustering og foreldrebetaling kan endre seg.

Klageadgang

Det er ikke klageadgang på kommunens fastsatte forskrift om grunntilskudd.

Det er klageadgang på kommunens enkeltvedtak om valg av prosentsats for pensjon og for samlet tilskudd til den private barnehagen. Det skal fattes enkeltvedtak på følgende;

- Valg av prosentsats for pensjonstilskudd
- Sats pr årsverk for pensjonstilskudd pr barnehage

- Det samlede tilskuddet til den enkelte barnehage (grunntilskudd + pensjonstilskudd + eiendomstilskudd)

Enkeltvedtakene kan påklages til Statsforvalteren jf. §22. Kommunen plikter å begrunne vedtakene og vise beregningsgrunnlaget.

Oppfølging av kommuneplanens samfunnsdel

Ingen merknader

Juridiske konsekvenser

Kunnskapsdepartementet har fastsatt ny nasjonal forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager, som kommunen er forpliktet til å følge.

Økonomiske konsekvenser

Størrelsen på de ulike tilskuddskomponentene, herunder grunntilskudd, eiendomstilskudd og pensjonstilskudd, vil kunne få økonomiske konsekvenser for kommunen. Dette vil bli vurdert og innarbeidet i forbindelse med arbeidet med budsjett og økonomiplan.

I tillegg vil en ved å følge Finansieringsforskriftens rapportering 1 gang pr år av antall barn i stedet for dagens rapportering med 12 medføre mindre administrativt arbeid.

Klima- og miljømessige konsekvenser

Ingen merknader

Folkehelsemessige konsekvenser

Ingen merknader

Medvirkning og medbestemmelse

Forskriften sendes ut på høring så snart saken er vedtatt i Formannskapet. Forslaget sendes på høring til;

- private barnehager i Kongsvinger kommune
- Private Barnehagers Landsforbund

Kommunedirektørens oppsummering og konklusjon

Kommunedirektøren anbefaler at forslag til lokal forskrift om satser for beregning av grunntilskudd til private barnehager i Kongsvinger kommune for 2027 legges ut på høring med foreslått høringsfrist. Det anbefales også at Kongsvinger kommune går for minimumsrapporteringen av antall barn i finansieringsforskriftens §5, 1.ledd for private barnehager og §2 for kommunale barnehager med en rapportering pr år.