



RETNINGSLINJER

for permisjon fra den pliktige opplæringa i grunnskolen i Kongsvinger kommune

Det er et viktig premiss for læring at elevene er til stede i skoletida. Skoleåret består av 190 dager, det vil si at elever og foreldre/foresatte har 175 dager til ferier og annen ikke opplæringsrettet aktivitet.

Formålet med disse retningslinjene er å sikre likebehandling av søknader om permisjon og å redusere omfanget av fravær. I dokumentet gjennomgås lovbestemmelsen for innvilgelse av permisjon fra den lovpålagte opplæringa, og det gis føringer for hvordan bestemmelsen skal praktiseres.

Retningslinjene er forankret i opplæringsloven § 2-1 "*Rett og plikt til grunnskoleopplæring*" - første, andre og femte ledd, og opplæringsloven § 2-11 "*Permisjon frå den pliktige opplæringa*". Det understrekes at permisjon fra den pliktige opplæringa ikke er en rettighet – hvilket også står i pkt. 2.2 i retningslinjene.

VEDTATT I KOMMUNESTYRETS MØTE 07.05.15, SAK 035/15

GJELDENE FRA 1. JUNI 2015

Innhold

Avsnitt		Side
1.	MÅLGRUPPE OG INNHOLD	3
2.	PERMISJONSBESTEMMELSEN	3
3.	PERMISJONENS VARIGHET	4
4.	UTSKRIVING	4
5.	FORSVARLIGHETSVURDERINGEN	4
6.	VURDERING AV PERMISJONSSØKNADER	5
7.	SAKSGANG VED SØKNAD OM PERMISJON	5
8.	VEDTAKET	5
9.	SAKSGANG VED KLAGE	5
10.	BEHANDLING AV UGYLDIG FRAVÆR I GRUNNSKOLEN	6
11.	INFORMASJON OM REGLENE FOR PERMISJON	6

1. MÅLGRUPPE OG INNHOLD

Retningslinjene for behandling av søknader om permisjon fra den pliktige opplæringa i grunnskolen omfatter alle elever i grunnskolen i Kongsvinger kommune.

Retningslinjene skal ikke benyttes i forbindelse med helserelatert fravær som for eksempel legebesøk eller lignende. Det gis for eksempel permisjon til elevenes time hos tannlege, lege, spesialisthelsetjeneste eller helsehjelp forordnet av lege, men det gis normalt ikke permisjon til alternativ behandling.

2. PERMISJONSBESTEMMELSEN

Opplæringsloven § 2-11. Permisjon frå den pliktige opplæringa

Når det er forsvarleg, kan kommunen etter søknad gi den enkelte eleven permisjon i inntil to veker.

Elevar som høyrer til eit trussamfunn utanfor Den norske kyrkja, har etter søknad rett til å vere borte frå skolen dei dagane trussamfunnet deira har helgedag. Det er eit vilkår for retten at foreldra sørger for nødvendig undervisning i permisjonstida, slik at eleven kan følgje med i den allmenne undervisninga etter at permisjonstida er ute.

I Utdanningsdirektoratets tolkningsuttalelse til § 2-11 heter det:

Elevene har ikke rett til permisjon etter § 2-11 første ledd, men kommunen kan etter søknad gi en elev fri fra grunnskoleopplæringen i inntil to uker når det er forsvarlig.

Permisjonsbestemmelsen i opplæringsloven § 2-11 er delt i to ledd. Første ledd omfatter permisjoner eleven *ikke har* krav på, og andre ledd permisjoner eleven etter søknad *har* krav på.

2.1 Permisjon eleven *har* krav på

Uavhengig av om det er forsvarlig etter opplæringsloven § 2-11 første ledd, har medlemmer av trossamfunn utenfor Den norske kirke etter søknad, rett til permisjon på sitt trossamfunns helligdager. Det stilles imidlertid krav til at foreldre/foresatte sørger for nødvendig undervisning i permisjonstida.

2.2 Permisjon eleven *ikke har* krav på

For elever som ikke er omfattet av opplæringsloven § 2-11 andre ledd, gjelder kun første ledd der det slås fast at:

”Når det er forsvarleg, kan kommunen etter søknad gi den enkelte eleven permisjon i inntil to veker.”

Det skal altså gjøres en todelt vurdering:

1. Kommunen må først vurdere om eleven faktisk kan få permisjon i hht. de vedtatte retningslinjene. Dersom kommunen kommer til at de *ikke* kan innvilge permisjon, skal søknaden avslås. Retningslinjene for dette er beskrevet i avsnitt 6.
2. Dersom kommunen finner at det kan innvilges permisjon i hht. de gitte retningslinjene, må kommunen ta stilling til om det er forsvarlig at eleven får permisjon. Om permisjon er forsvarlig eller ikke må avgjøres ut fra hensynet til elevens opplæring. Det som er forsvarlig for en elev, behøver ikke være forsvarlig for en annen elev. Dersom kommunen kommer til at det *ikke er forsvarlig* å innvilge permisjon, skal søknaden avslås. Hvilke momenter som er sentrale i forsvarlighetsvurderingen, er beskrevet i avsnitt 5.

Ved permisjoner fraskriver foreldrene på elevens vegne seg retten til grunnskoleopplæring for en periode tilsvarende lengden av fraværet. Den opplæringen eleven mister i forbindelse med permisjon, har eleven ikke rett til å få erstattet senere.

3. PERMISJONENS VARIGHET

Opplæringslovens bestemmelse om maksimal permisjonstid på to -2- uker (10 skoledager), er ufravikelig. Verken kommunen eller fylkesmannen kan innvilge en elev sammenhengende permisjon i mer enn to uker.

I grunnskolen i Kongsvinger skal det *ikke* innvilges permisjon for mer enn inntil 10 skoledager pr. skoleår.

4. UTSKRIVING

Dersom en elev skal være borte fra undervisningen mer enn to uker (10 skoledager), må eleven skrives ut av skolen. Foreldre/foresatte er da ansvarlig for elevens undervisning på samme måte som ved hjemmeundervisning.

Eleven må meldes inn i skolen igjen ved hjemkomst, men det er ingen automatikk i at eleven får komme tilbake til samme klasse/gruppe.

5. FORSVARLIGHETSVURDERINGEN

Innvilgelse av en søknad om permisjon forutsetter at kommunen finner det forsvarlig at eleven er borte fra skolen i et kortere tidsrom (se avsnitt 3).

Relevante momenter ved forsvarlighetsvurderingen er blant annet:

- Elevens prestasjoner på skolen
- Skolens undervisningsopplegg i permisjonstida
- Elevens permisjonshistorikk

6. VURDERING AV PERMISJONSSØKNADER

Retningslinjene nedenfor sier noe om i hvilke situasjoner kommunen *kan* innvilge permisjon, forutsatt at dette er forsvarlig, og i hvilke situasjoner kommunen *ikke skal* innvilge permisjon.

- Det skal i grunnskolen i Kongsvinger *ikke* innvilges permisjon i perioder med forberedelser til, og gjennomføring av:
 - Statlige kartleggingsprøver
 - Nasjonale prøver
 - Eksamener, muntlig og skriftlig
- Det skal normalt *ikke* innvilges permisjon til ferie.
- Det *kan* innvilges permisjon til begivenheter av særlig karakter (for eksempel bryllup og begravelse i nærmeste familie).
- Det *kan* innvilges permisjon når eleven er tatt ut til å delta ved idrettslig eller kulturell konkurranse/stevne på krets-/fylkesnivå, nasjonalt eller internasjonalt nivå.
- Det innvilges normalt permisjon til politisk arbeid innen etablerte politiske partier. (Ungdomsrådsarbeid sees på som ordinær undervisning.)

7. SAKSGANG VED SØKNAD OM PERMISJON

7.1 Søknad om permisjon

- sendes skolen på angitt skjema og behandles av rektor i hht. disse retningslinjene. Søknad om permisjon skal være skolen i hende i god tid før permisjonsperioden – ideelt sett 6 uker hvis det skal tas høyde for evt. klagebehandling hos statsforvalteren.

8. VEDTAKET

Vedtak om permisjon fra den lovpålagte opplæringen er et enkeltvedtak, og vedtaksfullmakten er delegert til rektor.

Dersom hele eller deler av en permisjonssøknad avslås, skal dette begrunnes med hvorfor fraværet enten ikke anses som forsvarlig, eller hvorfor søknaden ikke kan innvilges selv om det anses som forsvarlig.

9. SAKSGANG VED KLAGE

9.1 Klagerett

Ved avslag på søknad om permisjon skal foreldre/foresatte samtidig med enkeltvedtaket opplyses om klagerett og klagevilkår, jf forvaltningsloven §§ 28, 29 og 30.

9.2 Ny behandling av saken

Dersom foreldre/foresatte klager på vedtaket, skal klagen først behandles på nytt i kommunen. Ved opprettholdelse av vedtak om avslag, skal klagen oversendes til Statsforvalteren i Innlandet. Kopi av oversendelsesbrevet, uten vedlegg, skal også sendes til foreldre/foresatte.

9.3 Oversendelse av saken til Statsforvalteren i Innlandet for endelig avgjørelse

Følgende dokumenter oversendes:

- Kommunens oversendelsesbrev
- Foreldre/foresattes søknad
- Kommunens enkeltvedtak
- Foreldre/foresattes klage
- Eventuell dokumentasjon

10. BEHANDLING AV UGYLDIG FRAVÆR I GRUNNSKOLEN

Dersom elever er borte fra opplæringa i lengre tid enn det er innvilget permisjon for, eller blir borte uten innvilget permisjon, er dette å anse som udokumentert fravær. Med mindre dette skjer gjentatte ganger skal dette imidlertid ikke vektlegges ved fastsettelse av ordens- og oppførselskarakter på ungdomstrinnet.

Dersom skolen etter 14 dager ikke finner eleven eller dersom skolen finner eleven i Norge uten grunnskoleopplæring, skal saken oversendes kommunalsjefen for vurdering av ytterligere tiltak/straffeforfølgelse.

(Det vises til Utdanningsdirektoratets veileder for skoler og skoleeier - Barn som ikke møter på skole)

11. INFORMASJON OM REGLENE FOR PERMISJON

Oppdatert informasjon skal til enhver tid ligge på kommunens og den enkelte skoles hjemmeside, og skolene skal informere foreldre/foresatte om gjeldende regelverk og rutiner ved starten av hvert skoleår.