



Kommuneplanens arealdel Planbeskrivelse 2019 2030

Kongsvinger kommune, 27. februar 2019

Revidert, 13. mars 2019

Revidert, 11. september 2019

Revidert, 26. september 2019, KS vedtak 109/19



**KONGSVINGER
KOMMUNE**



Forord

Kongsvinger kommunes samfunnsdel ble vedtatt i juni 2018. *Kongsvinger mot 2030* – staker ut kursen i et langsiktig perspektiv, og viser retning for ønsket samfunnsutvikling, både som kommune og regionsenter. Strategien viser hvilke satsingsområder kommunen har, og hvilke mål kommunen setter på ulike samfunnsområder.

Kommuneplanens arealdel er ett av kommunens viktigste virkemiddel for å bidra til å nå målene i vedtatt samfunnsdel.

Planen har vært ute på 2 høringsrunder våren og sommeren 2019. Høringene har skapt stort engasjement, noe som kommunen ser som positivt. Plandokumentene er justert med bakgrunn i høringen.

Kongsvinger har mange og godt egnede utbyggingsarealer som gir små konflikter i forhold til en langsiktig og bærekraftig forvaltning. Det vil derfor være mulig å legge til rette for kommuneplanens ambisiøse vekst samtidig som man utvikler de fysiske omgivelsene og styrer arealbruken slik at man får de kvaliteter man ønsker å utvikle. På noen områder må imidlertid hensynet til viktige verdier vurderes opp mot viktige samfunnsinteresser.

Kongsvinger, september 2019

Sjur Strand
ordfører
Kongsvinger kommune

Innhold

6	1. Innledning
6	1.1 Formål med arealdelen
6	1.2 Planprosessen og medvirkning
7	1.3 Nasjonale, regionale og lokale føringer
7	1.4 Arealdelens rettsvirkning
8	2. Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030
8	2.1 Visjon
9	2.2 Fem satsingsområder som viser strategisk retning
12	2.3 Kongsvingers overordnede og langsiktige arealstrategi
12	3. Hovedutfordringer
12	3.1 Arealdelen må bidra til vekst og utvikling på en bærekraftig måte
12	3.2 Tilrettelegge for befolkningsvekst
14	3.3 Sterkere vekst i sysselsetting og verdiskapning
14	3.4 Klimatilpasning og tilpasning til det grønne skifte
16	3.5 Levekår og folkehelse
16	3.6 Levende og attraktiv by
17	3.7 Styrke regionsenter rollen
19	4. By- og tettstedsutvikling
19	4.1 Bystrategien - Kongsvinger 2050
24	4.2 Langsiktig ytre byvekstgrense
26	4.3 Tettstedsutvikling
29	5. Boligbygging
29	5.1 Boligbygging siste planperiode
30	5.2 Behov for flere leiligheter i byen og tettstedene
31	5.3 Boligbehov fram mot 2030
32	5.4 Fortetting i eksisterende boligområder
33	5.5 Krav til uteoppholdsarealer
34	5.6 Boliger for vanskeligstilte
34	5.7 Arealdelens utbyggingsmønster
34	5.8 Boligbygging i byen
35	5.9 Oppsummering av boligbygging i byen
37	6. Sentrum
37	6.1 Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel
37	6.2 Tydeligere rolledeling i sentrum med hensyn på handel
38	6.3 Byggehøyder i sentrum og andre grep for å stimulere til fortetting
39	6.4 Hotell i byparken

41	7. Historie og identitet
41	7.1 Føringer fra Kommuneplanens samfunnsdel
41	7.2 Bylandskapet, Glomma og siktlinjer
42	7.3 Kongsvinger festning og Øvrebyen
42	7.4 Bygninger og bygningsmiljø med kulturhistorisk verdi
45	7.5 Finnskogen
46	8. Næring
46	8.1 Arealstrategi for næringsområder i Kongsvingerregionen
47	8.2 ABC-prinsippet for lokalisering av næringsvirksomhet
48	8.3 Næringsformål i kart og bestemmelser
51	9. Samferdsel
51	9.1 Fremtidig behov til jernbaneformål
52	9.2 Hovedvegssystemet
53	9.3 Lokalvegssystemet
53	9.4 Sykkel, gange og kollektivtransport
54	9.5 Parkering
56	10. Offentlige funksjoner
59	11. Landbruk, natur og friluftsliv
59	11.1 Landbruk
60	11.2 Spredt boligbebyggelse (LNF-b)
61	11.3 Fritidsbebyggelse
62	11.4 Bæreia
64	12. Natur, naturmangfold, grønnstrukturer og friluftsliv
65	12.1 Natur og naturmangfold
65	12.2 Grønn struktur Miljø og klima
67	12.3 Friluftsliv
68	13. Innsjøer og vassdrag
71	14. Områder for råstoffutvinning
72	15. Hensynssoner
73	15.1 Bruk av hensynssoner i planen
74	16. Konsekvensutredning av samlede virkninger
76	Vedlegg

/1 Innledning

1.1 Formål med arealdelen

Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030 ble vedtatt av kommunestyret i juni 2018. Arealdelen bygger på den og er et virkemiddel for å sikre at arealbruken i kommunen bidrar til å nå målene i vedtatt samfunnsdel. I tillegg bygger arealdelen på intensjonene i Kongsvinger 2050, Kongsvingerregionens Næringsstrategi, Kongsvingerregionens Miljø- og klimastrategi samt regionale og nasjonale føringer.

Kommuneplanens arealdel angir hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer for tiltak som kan iverksettes i planperioden. Planen viser også hvilke hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene.

Kommuneplanens arealdel består av plankart, bestemmelser og planbeskrivelsen. Plankartet og bestemmelsene er arealdelens juridisk bindende dokumenter. I tillegg er det foretatt konsekvensutredning for hvert arealinnspill og det er laget en risiko- og sårbarhetsanalyse av planforslaget. Disse dokumentene er sammen med en rekke faglige bakgrunnsnotater tilgjengelige på kommunens hjemmeside. Oversikt over hva som er utarbeidet av bakgrunnsdokumenter er vist i vedlegg 2.

1.2 Planprosessen og medvirkning

Planprogrammet signaliserte gjennomgang av alle tema uten prioritering av utvalgte problemstillinger. Det tilsier full rullering av planen. Gjeldende plan er utarbeidet etter gammel plan- og bygningslov, noe som også har ført til en omfattende jobb mht. å konvertere gammel plan til ny lov.

Kommuneplanens arealdel er et resultat av flere sentrale prosesser som i sum har bidratt til bred medvirkning:

- Arbeidsverksted med politikere om den langsiktige arealstrategien i samfunnsdelen.
- Åpne møter i fem tettsteder samt i byen høsten 2017 med innspill til arealdelen og friluftskartleggingen.
- Workshops med politikere, næringsliv, interessegrupper høsten 2018 med tema fritidsbebyggelse, bolig- og næringsutvikling og parkeringsstrategi.
- Orientering i regionalt planforum om hovedgrep i planen samt drøfting av sentrale problemstillinger.
- Tett samspill med Hedmark fylkeskommune, Statens vegvesen og Byen Vår Kongsvinger i utarbeidelsen av Kongsvinger 2050. Inkluderte en stor medvirkningsprosess der innbyggere, næringsliv, politikere, ungdomsråd, eldreråd og råd for funksjonshemmede var aktive deltakere.
- Involvering av næringslivet, kommunestyrene, kommuneadministrasjonene og næringsutviklingsapparatet i arbeidet med felles næringsstrategi for Kongsvingerregionen.
- Egen høring og informasjonsmøte i forbindelse med felles regional arealstrategi for næringsområder.
- Egen høring knyttet til Mulighetsstudien – Jernbanetilknyttet flerbruksterminal Hov-Roverud.
- Egen forankringsprosess med formannskapene i regionen samt sentrale aktører i næringslivet. I forbindelse med Kongsvingerregionens regionale Miljø- og klimastrategi.
- Egne innspillrunder med innbyggere og lag og foreninger knyttet til gjennomført kartlegging og verdsetting av friluftsområder.

- Innspill fra grendemøter, ungdomsråd og elever ved barneskolene til revidering av trafikksikkerhetsplanen som har pågått parallellt med arealdelen.
- Tett samarbeid med historielagene i forbindelse med utarbeidelse av kulturminnedelplan for Kongsvinger som utarbeides parallellt med arealdelen.

Det ble åpnet for arealinnspill vinteren 2017, og ytterligere én våren 2018. Totalt er det kommet inn 33 innspill. I tillegg har rådmannen 9 innspill. Alle forslag, inkludert tilleggsforslagene fra formannskapetets vedtak 20/10 er konsekvensutredet på kommuneplannivå. Konsekvensutredningen finnes i et eget dokument.

1.3 Nasjonale, regionale og lokale føringer

Kommunen skal i sin planlegging ta hensyn til overordnede lover og forskrifter, retningslinjer og planer. Under følger en oversikt over viktige rammer for planarbeidet, listen er ikke uttømmende:

Nasjonale føringer

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Rikspolitiske retningslinje for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Stortingsmelding om berekraftige byar og sterke distrikt
- Nasjonal transportplan 2018-2029
- Folkehelseloven
- Lov om forvaltning av naturens mangfold

Regionale føringer

- Samordnet areal og transportstrategi for Osloregionen, 2016
- Regional planstrategi 2016-2020, Hedmark fylkeskommune
- Regional plan for samfunnssikkerhet og beredskap
- Regional plan for vannforvaltning for vann-

region Glomma (2016 – 2021)

- Regional plan for vannforvaltning i de norske delene av vannregion i de norske delene av Vannregion Västerhavet.
- Regional samferdselsplan 2012-2021

Lokale føringer

- Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030, 2018
- Regional Miljø- og klimastrategi 2018-2030, 2018
- Næringsstrategi for Kongsvingerregionen 2016-2028, 2016
- Arealstrategi for næringsområder i Kongsvingerregionen, 2017
- Kongsvinger 2050 – strategier for fremtidig byutvikling, 2017
- Trafikksikkerhetsplanen 2018-2020, 2018
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) for Kongsvinger kommune, 2018
- Kartlegging av friluftsområder i Kongsvinger, (pågående)
- Kommunedelplan for kulturminner 2019-2029, (pågående)

1.4 Arealdelens rettsvirkning

Arealdelen har rettsvirkning og er juridisk bindende. Det er kommunens overordnede styringsverktøy for arealbruk og avgjør hva som er tillatt eller ikke. Dersom noen vil bygge eller gjøre et tiltak som ikke er i tråd med planen, kan de eventuelt søke om dispensasjon fra planen.

For store deler av de bebygde delene av kommunen finnes det mer detaljerte reguleringsplaner. Reguleringsplaner som er vedtatt etter 1. januar 2016 gjelder foran kommuneplanen. Der hvor det ikke er motstrid mellom tidligere reguleringsplaner og kommuneplanens arealdel, har reguleringsplanene vedtatt før 2016 rettsvirkning i tillegg til kommuneplanen.

Det at kommuneplanen gjelder foran eldre reguleringsplaner der det er motstrid bidrar til at kvalitet og omfang på uteoppholdsarealer, parkeringsplasser m.m. i nye byggesaker i større grad blir de samme for sammenlignbare områder uavhengig av hvilken reguleringsplanen de opprinnelig tilhører.

/2

Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030

2.1 Visjon

Kommuneplanens samfunnsdel har vedtatt at følgende visjon skal ligge til grunn for utvikling av Kongsvingersamfunnet:

«**Sammen for et grønt og pulserende Kongsvinger**»

Visjonen er tuftet på noen sentrale perspektiver som skal prege utviklingen og som også skal ligge til grunn for arealdelen:

SAMMEN

Utvikling av Kongsvinger skal preges av felleskap og en delingskultur der innbyggere, frivillige, næringsliv og det offentlige sammen skaper fremtidens Kongsvinger. Gjennom lagspill, medproduksjon og inkludering skal alle ressurser tas i bruk til beste for den enkelte og for felleskapet

GRØNT

Kongsvinger skal tenke på framtiden når valg skal tas og det skal tas en offensiv rolle i det grønne skiftet. Kommunens rike naturmangfold skal brukes som en ressurs for å styrke folks helse og livskvalitet.

PULSERENDE

Kongsvinger skal preges av vekst og utvikling, handling og innovasjonskraft, vitalitet og mangfold.

2.2 Fem satsingsområder som viser strategisk retning

Kommuneplanens samfunnsdel prioriterer fem sentrale satsingsområder for å skape et samfunn i vekst innenfor rammen av bærekraftig utvikling – *kompetanse og næringsutvikling, by- og tettstedsutvikling med kvalitet, mangfold og inkludering, livsmestring hele livet samt samarbeidsdrevet og digital kommune.*

Innenfor hvert satsingsområde er det vedtatt sentrale mål og strategier mot 2030, der noen vil ha direkte konsekvens for grep som gjøres i arealdelen.

KONGSVINGER KOMMUNE SIN STRATEGISKE RETNING MOT 2030

Kompetanse- og næringsutvikling	By- og tettstedsutvikling med kvalitet	Mangfold og inkludering	Livsmestring hele livet	Samarbeidsdrevet og digital kommune
I 2030 er Kongsvinger og regionen:	I 2030 har/er Kongsvinger	I 2030 har Kongsvinger	I 2030 har Kongsvinger	I 2030 har/er Kongsvinger
<ul style="list-style-type: none">• En motor for regionen med attraktive arbeidsplasser• En høgskoleby• Et klimanøytralt samfunn• Godt rustet til å møte utfordringer innen samfunns-sikkerhet og beredskap	<ul style="list-style-type: none">• En kompakt by med korte avstander mellom daglige gjøremål• Et urbant sentrum som oppfordrer til byliv• Attraktivt å sykle og gå i-veksten i persontransport tas av sykkel, gange og kollektivtransport• En kommune med attraktive tettsteder	<ul style="list-style-type: none">• Flere i aktivitet, arbeid eller utdanning• Lagt til rette slik at alle har mulighet til å delta på aktiviteter uavhengig av økonomi• Trygge og allsidige bomiljøer og botilbud• Innbyggere som lever i et mangfoldig nærmiljø• Innbyggere som er aktiv deltakere i lokal-samfunnet	<ul style="list-style-type: none">• Tidlig innsats som et sentralt virkemiddel innenfor alle tjeneste-områdene• Flere som fullfører videregående skole• Tilpassede og differansierte helse- og omsorgs-tjenester• God forut-setninger for at innbyggerne kan ivareta egen helse, trivsel og livskvalitet	<ul style="list-style-type: none">• Digital og innovativ• Et omdømme som skaper stolthet og fornøyde innbyggere og næringsliv• En attraktiv arbeidsplass• En kommune som spiller på lag med innbyggerne sine

2.3 Kongsvingers overordnede og langsiktige arealstrategi

I kommuneplanens samfunnsdel er det vedtatt en arealstrategi som har vært førende for rullering av arealdelen.

Generelle strategier for by- og tettstedsutviklingen i Kongsvinger i 2018-2030:

1. Forsterke byområdet som tyngdepunkt for befolknings- og arbeidsplassvekst med fokus på en byvekst som peker innover.
2. Sikre utviklingsmuligheter i de etablerte tettstedene med tilstrekkelige og differensierte boliger og bedre kollektivtilbud.
3. Ta aktivt i bruk arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer som ressurser i by- og stedsutvikling.
4. Sikre nok arealer til rekreasjonsformål, idrett og friluftsliv. Tilgang til grøntområder og natur i nærmiljøet skal prioriteres.
5. Sikre egnede handels-, nærings og industriarealer til eksisterende bedrifter og nyetableringer etter rett virksomhet på rett plass – ABC prinsippet.
6. Utvikle gode boligområder med fysiske og sosiale møteplasser.
7. Legge vekt på en variert boligstruktur og befolkningssammensetning i alle skole kretser.
8. Sikre og tilrettelegge for sammenhengende og gode sykkelforbindelser.
9. Stimulere til grønn omstilling i utbyggingsprosjekter.
10. Ta høyde for økt nedbørsintensitet i arealplanlegging og infrastrukturinvesteringer.

Spesifikke strategier for utvikling av Kongsvinger by 2018-2030:

1. Legg til rette for at veksten i persontransport i byområdet tas gjennom gode gang-, sykkel- og kollektivløsninger.
2. Stimulere til fortetting og transformasjon i byens sentrumsområde.
3. Bruke variert funksjonssammensetting og lokalisering av offentlige tjenester som et aktivt virkemiddel i byutviklingen.
4. Styrke sentrum på Festningssida som byens sentrumskjerne.
5. Styrke sentrum på Stasjonssida som trafikkknutepunkt og bydelscenter.
6. Videreutvikle Høgskolesenteret i tett samspill med andre funksjoner i sentrum.
7. Legge til rette for en ny gang/sykkelbru over Glomma for å koble byen bedre sammen og som en katalysator for endret mobilitet.
8. Videreutvikle et urbant bysentrum med attraktive møteplasser.

Strategi for utvikling og forvaltning av kommunens landbruks-, natur og friluftsområder 2018-2030

1. Styrke og videreutvikle nærfriluftsområdene for å øke befolkningens folkehelse.
2. Styrke allmennhetens mulighet for ferdsel, aktiviteter og gode opplevelser langs og i kommunens mange vann og vassdrag.
3. Ivareta Kongsvingers sammenhengende grønnstruktur og viktige jord- og skogbruksområder - hensynet til LNF verdier må i noen tilfeller vurderes opp mot viktige samfunnsinteresser og/eller positivt klimaregnskap.
4. Understøtte økt verdiskapning knyttet til jord- og skogbrukets ressurser - der det er forenlig med naturverdier og allmennhetens friluftsinnteresser bør det gis rom for arealbruksendringer, herunder hyttebygging.

/3

Hovedutfordringer

3.1 Arealdelen må bidra til vekst og utvikling på en bærekraftig måte

Kongsvingerregionen står foran store utfordringer, og som regionsenter har Kongsvinger en særskilt rolle når det gjelder å bidra til en positiv utvikling av regionen. Det blir viktig å fylle rollen som regional drivkraft og bidra til å skape et vekstkraftig regionsenter med urbane kvaliteter.

Arealdelen er et sentralt verktøy som må bygge opp under dette utviklingsperspektivet, og den må understøtte følgende sentrale utfordringer

- Befolkningsvekst.
- Sterkere vekst i sysselsetting og verdiskapning.
- Klimatilpasninger og tilpasning til det grønne skifte.
- Levende og attraktiv by.
- Levekår og folkehelse.
- Styrking av Kongsvinger som regionsenter.

3.2 Tilrettelegge for befolkningsvekst

Befolkningsvekst har lenge vært et sentralt mål i Kongsvinger. Selv om de siste årene har vist positive tall, har veksten vært lavere enn landsgjennomsnittet. Gjennomsnittlig befolkningsvekst har vært rundt 0,3 % de siste 10 årene, men med noen årlige variasjoner. Dette er langt lavere enn målet i kommuneplanen som var på 1%. Pr 1.1 2018 hadde Kongsvinger 17 934 innbyggere. Hovedtyngden av befolkningsveksten i 2009-2018 har kommet i Kongsvinger by.

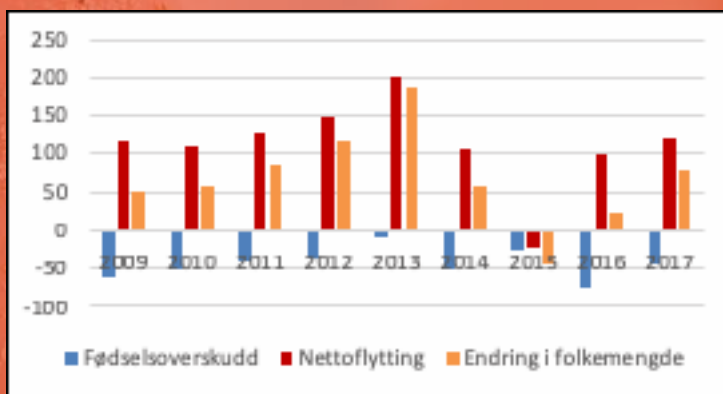
	Innbyggere pr 1/1-2018	Andel
Kongsvinger by	12 077	67,4
Roverud tettsted	770	4,3
Austmarka tettsted	493	2,7
Brandval tettsted	370	2,1
Lundersæter tettsted	255	1,4
Spredt utenom by eller tettsted	3 969	22,1
Totalt	17934	100

Tabell 2: Dagens bosettingsmønster (tallene for tettstedene og byen er basert på tall knyttet til grunnkretsene i byen/tettstedene)

Befolkningsveksten i Kongsvinger skyldes hovedsaklig tilflytting. Kommunens demografi er utfordrende og med bakgrunn i det forventes fødselsunderskudd også i årene som kommer.

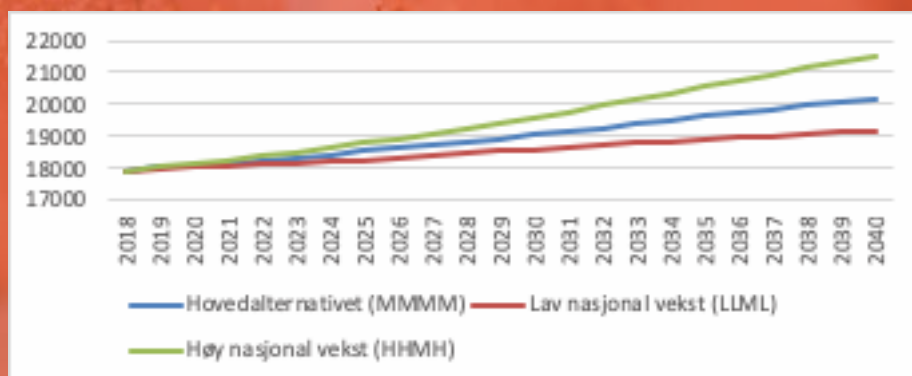
Det vil derfor være svært viktig å finne gode grep i arealdelen som tilrettelegger for økt tilflytting. Gode og attraktive boligområder med variert boligstruktur, tilrettelegge for arbeidsplassvekst og et vitalt og levende sentrum er noen av de mest sentrale grepene som arealdelen må understøtte.

Kommunen må også planlegge for et samfunn der stadig flere blir eldre. Det utfordrer boligpolitikken, boligstrukturen og tilrettelegging av de fysiske omgivelsene - elementer som kan styrkes gjennom gode grep i arealdelen.



Figur 2: Fødselsoverskudd, nettflytting og endring i folkemengde 2009-2017

SSBs MMMM prognose for Kongsvinger gir en forventet befolkningsvekst i kommunen på rundt 19 000 i 2030 ved middels vekst (MMMM) og 20200 i 2040.



Figur 3: Prognoser for befolkningsutvikling i Kongsvinger kommune (SSB)

3.3 Sterkere vekst i sysselsetting og verdiskapning

Målrettet arbeid for å skape et sterkt og variert næringsliv er ett av de viktigste innsatsområdene for Kongsvinger kommune framover. Gjennom felles næringsstrategi for regionen er det anbefalt tatt gode grep på tvers av kommunene og en opplever nå at en region som mistet mange arbeidsplasser i finanskrisen er i ferd med å reise seg:

- Offensiv omstilling har bidratt til arbeidsplassvekst (+132 i 2017).
- Industrien tror på vekst (ref. undersøkelse blant industribedriftene i regionen).
- Det jobbes med vekstprosjekter i hele regionen.
- Det har vært flere industrietableringer, blant annet Salsus og Nordisk Massivtre.
- Regionen (kommunene, næringslivet, høgskolen og Klosser) har etablert et unikt samarbeid preget av høy tillit.
- Høgskolen Innlandet vil styrke sin satsning i Kongsvinger.

Arealdelen må understøtte den regionale satsingen slik at man tilrettelegger for vekst på områder der regionen har sine særlige fortrinn:

- Bioøkonomi fordi regionen har store naturressurser og kompetanse
- Logistikkvirksomhet på grunn av beliggenhet og kommende infrastrukturinvesteringer
- Bygg og anlegg på grunn av kompetanse og nærhet til marked
- Industriutvikling og rekruttering av ny industri på grunn av eksisterende industrivirksomhet

Arealdelen må tilrettelegge for nye industriområder som muliggjør en slik satsing og sikre en fremtidsrettet infrastruktur på både vei og bane.

Kongsvinger er også en kommune med store skog- og jordbruksressurser. Arealdelen må legge til rette for verdiskapning av jord- og skogbrukets ressurser og gi rom for utvikling der det er forenlig med naturverdier og allmennheten friluftsinnteresser.

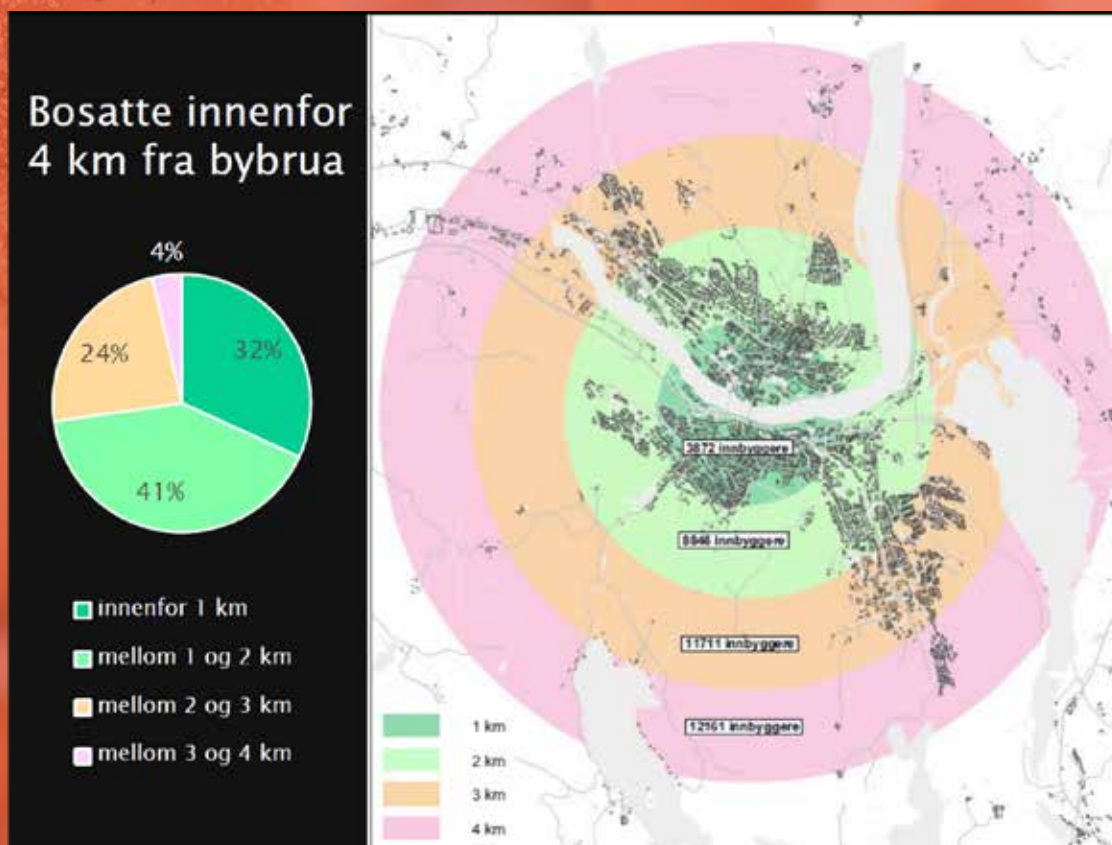
3.4 Klimatilpasning og tilpasning til det grønne skifte

Endringer i klimaet er en av de største utfordringene verden nå står overfor. Kongsvinger kommune må ta sin del av ansvaret for å møte den utfordringen. Kommunens arealplanlegging har stor innvirkning på flere områder med betydning for klima og miljø. Transport, energiløsninger og grøntarealer påvirkes av arealplanleggingen. I tillegg må arealplanleggingen tilrettelegges slik at kommunen er rustet for fremtidige klimændringer.

Kongsvinger har gode forutsetninger for å bidra med en tilpasning til det grønne skifte. Kommunen er regionsenter i et distrikt som er Norges største skog- og potetregion, næringskompetansen innen industri og bygg er solid, og beliggenhet og infrastruktur gjør at regionen kan bidra til mer miljøvennlig transport og logistikk i Norge.

I forhold til klimaperspektivet har Kongsvinger også et godt utgangspunkt med en by som

er kompakt. Nesten all bebyggelse ligger mindre enn 4 km fra Kongsvinger bru. Rundt 70 prosent av byens befolkning bor innenfor en radius av 2 km fra samme bru. 23 prosent av kommunens sysselsatte har under 2 km til arbeidsplassen sin, mens 43 prosent har mindre enn 5 km reiseveg til jobb. Kongsvinger har derfor et godt utgangspunkt for en mer klimavennlig by der flere bor, handler og jobber tett på knutepunktet og sentrum, slik at de kan la bilen stå i det daglige. I arealdelen må forettingen forsterkes og nye attraktive boligområder må ligge så tett på sentrum som mulig.



Figur 4: Skisse som viser antall bosatte i gitte avstander fra Kongsvinger bru (Kongsvinger kommune)

Kongsvinger har mange og godt egnede utbyggingsarealer både i byen og i tettstedene. Arealer som gir små konflikter i forhold til en langsiktig og bærekraftig forvaltning.

Potensialet for fortetting og transformasjon sentralt i byen er stort. Det må bli mer attraktivt for utbyggere å gjennomføre fortettings- og utbyggingsprosjekter som sikrer et variert tilbud av leilighetstyper og størrelse. Det vil derfor være mulig å legge til rette for kommuneplanens ambisiøse vekst samtidig som man utvikler de fysiske omgivelsene og styrer arealbruken slik at man får de kvalitetene man ønsker å utvikle. Der utbyggingsspørsmål utfordrer bærekraftsperspektivet er det viktig å sikre fellesskapets interesser i form av blant annet friluftsliv og rekreasjon, jordressurser og kulturlandskap.

3.5 Levekår og folkehelse

Folkehelsearbeid er et langsiktig og systematisk samfunnsutviklingsarbeid rettet mot hele befolkningen. Nasjonale føringer gir kommunene et ansvar for å fremme befolkningens helse og utjevne sosiale ulikheter samt å dreie utviklingen mot forebygging fremfor reparasjon.

Kongsvinger har større utfordringer knyttet til levekår og folkehelse enn andre kommuner, og det er viktig å gjøre gode grep i arealdelen som kan bidra til at dette bildet endres.

Arealdelen vil kunne ha sterk påvirkning på innbyggernes folkehelse. Viktige faktorer er tilrettelegging for fysisk aktivitet og friluftsliv, tilgang på grønne lunger, sosiale møteplasser, gode bo- og skolemiljø, trygge skoleveier og

redusert støy- og luftforurensning. Også folks levekår påvirkes gjennom arealdelen gjennom tilgang på bolig, sosiale møteplasser og gode bomiljøer.

3.6 Levende og attraktiv by

Mange positive byutviklingstiltak er gjennomført i Kongsvinger de siste årene. Byens utvikling er viktig og Kongsvinger spiller i en vanskelig liga: Det er hard konkurranse om å tilby de beste livsvilkårene, for bolig og fritid, arbeid og handel, oppvekst og skole, helse og kultur. En målrettet og langsiktig strategi for byutviklingen er nødvendig for å skape en god by for de som allerede bor og jobber her, og for å nå opp i konkurransen om å tilby gode og attraktive steds kvaliteter.

For å stake ut en langsiktig kurs har Kongsvinger kommune, Statens vegvesen, Hedmark fylkeskommune og Byen Vår Kongsvinger gjennomført samarbeidsprosjektet Kongsvinger 2050. Alle parter har sluttet seg til den framtidige bystrategien. Målet har vært en samordning av areal- og transportpolitikken, som er nøkkelen for oppnå ønsket byutvikling, der attraktivitet, tilgjengelighet og god folkehelse er noen av de ønskede kvalitetene. En miljøvennlig byutvikling har stått sentralt.

Byplanstrategien er gjennom arealdelen fulgt opp med plangrep som skal bidra til å oppnå de overordnede målene i Kongsvinger 2050. Byutvikling er et langsiktig arbeid, hvor det er viktig å holde stø kurs over lang tid. Samtidig er det avgjørende at de små skritt man gjør over tid blir i riktig retning. Prognosene framover viser en moderat vekst for Kongsvinger,

og det er derfor viktig å hegne om den veksten som skjer, og styre den slik at den bygger opp om den byutviklingen man ønsker seg.

3.7 Styrke regionsenter rollen

Betydningen av en regional vekstmotor blir viktig framover. Byene spiller en stadig mer sentral rolle for bosetting og verdiskapning. Regionen er heldig – her er det en by. For å utvikle en robust region, trengs en by som er konkurransedyktig, som driver utviklingen i regionen. Regionen er i en krevende situasjon med befolkningsnedgang i flere kommuner, og det er viktig at Kongsvinger lykkes i den stadig mer krevende konkurransen om å tiltrekke seg næringsliv og bosatte.

En positiv utvikling av selve Kongsvinger by er viktig også i et regionsperspektiv. Et urbant og levende sentrum med et rikt handels- og kulturtilbud, attraktive arbeidsplasser og et godt effektivt kollektivknutepunkt er viktig for hele Kongsvingerregion. Gode grep kan tas i arealdelen for å understøtte dette.

Andre sentrale områder som arealdelen må legge til rette for er videreutvikling av både Akershus universitetssykehus, avdeling Kongsvinger og andre store offentlige arbeidsplasser som SSB, Kongsvinger fengsel og Politihøyskolen, utvikling av attraktive nærings- og industriområder samt styrking av høyskolemiljøet.





Foto: Mona Nordøy

/4

By- og tettstedsutvikling

4.1 Bystrategien - Kongsvinger 2050

Gjennom arbeidet med Kongsvinger 2050 har man etablert en godt forankret bystrategi som gir klare anbefalinger for byutvikling, arealbruk og transportsystem framover. I arealdelen er det lagt vekt på å følge opp denne strategien.

Basert på en omfattende medvirkningsprosess er det utarbeidet et byplankonsept som viser hvordan man ser for seg utviklingen fram mot 2050:

«Kongsvinger by skal utvikles mer miljøvennlig, bli mer attraktiv å bo og jobbe i og styrkes som regionsenter. Det legges opp til utvikling av en mer kompakt by, der flere bor, handler og jobber sentralt noe som sikrer bedre grunnlag for at flere kan la bilen stå oftere i det daglige. Større bolig mangfold og flere mennesker som benytter seg av et mer konsentrert område av byen sikrer også bedre forutsetninger for en mer levende by med høyere aktivitet, flere gode sosiale møteplasser, og prioritering av syklende og gående.»

Det er definert 3 hovedmål for arealbruk og transport:

1. Kongsvinger er en mer kompakt by med korte avstander mellom daglige gjøremål.
2. Kongsvinger har et levende og urbant sentrum, med høy kvalitet i det offentlige rom.
3. Det er attraktivt å gå og sykle i Kongsvinger by. Veksten i persontransport tas av sykkel, gange og kollektivtransport.

På noen områder handler utviklingen om å ivareta allerede sterke kvaliteter, mens det på andre områder må gjøres prioriteringer og tiltak dersom man skal skape grobunn for at framtidsbildet skal bli virkelighet.

De største utfordringene på veien mot disse målene er

- Lokalisering av boliger, handel og arbeidsplasser
- Trafikk og reisevaner, flere skal gå, sykle og reise kollektivt
- Et sentrum med byliv

Dersom Kongsvinger skal utvikle seg på en måte som bidrar til å nå de overordnede målene må noen få, men tydelige, prinsipper for areal- og transportplanleggingen legges til grunn. Byplankonseptet bygger på tre bærende fundamentet som sammen bidrar til å nå målene:



Konseptfundament 1: *Yttergrensen er nådd* er basert på følgende strategiske grep:

- Viktig å hegne om den moderate veksten.
- Byveksten må peke innover.
- Hovedandelen av boliger framover bør være leiligheter i og nært sentrum.
- Arealene i sentrumsnære områder dekker langt på vei framtidens boligbehov.
- Fortetting og transformasjon må skje med kvalitet, og det må legges opp til en gradvis urbanisering og fortetting av boligtilbudene inn mot sentrum.
- Kongsvingers identitet må ivaretas ved fortetting og transformasjon.
- Byrom og blå/grønne strukturer er sentrale premisser for en vekststrategi som peker innover, og må styrkes og videreutvikles.
- Nærmiljøanlegg rundt skolene og sentrale aktivitetsområder er viktig for folkehelsen og må utvikles som en viktig del av grønnstrukturen.

Følgende grep er anbefalt i arealdelen for å følge opp dette:

- En ytre langsiktig byvekstgrense er satt der hensynet til mobilitet har veid tungt. Stort sett alle nye utbyggingsområder i byen er lokalisert innenfor denne grensen.
- Det er lagt inn rekkefølgebestemmelser som skal sikre at sentrale områder utvikles før områdene som ligger i ytterkant av byvekstsonen igangsettes.
- Arealer til fremtidig boligbygging som er regulert eller er under regulering er videreført så lenge de ligger innenfor den langsiktige byvekstgrensen.
- Et framtidig boligområde ved Lierrasta som ligger utenfor byvekstgrensen er tatt ut pga avstand til sentrum og fordi det er viktigere å utvikle områder nærmere sentrum.
- 65% av boligbyggingen i byområdet vil skje i og nært sentrum.
- Potensialet for å bygge leiligheter sentralt i byen er økt.
- For å stimulere til flere sentrale leilighetsprosjekter er parkeringsnormene redusert, og krav til uteoppholdsarealer ved innfillprosjekter er redusert. Normen for byggehøyder i sentrum er økt.
- Det er lagt inn bestemmelser som skal gjøre det enklere å fortette i bebygde områder.
- Langeland er vist som transformasjonsområde som på sikt kan gi attraktive boligtomter tett på sentrum.
- Det er lagt inn en egen retningslinje for å sikre at viktige egenskaper ved Kongsvingers bylandskap skal bevares. Egne bestemmelser knyttet til kulturmiljø er utarbeidet.
- Sykehuskogen utgjør en viktig del av grønnstrukturen i byen. Området fra gangstien og nordover er bevart som grønnstruktur. Området mellom den asfalterte gangstien og Fv 250 er i forslag til arealdel avsatt til fremtidige arealer til helse- og omsorgsrelaterte formål, i henhold til formannskapets vedtak i sak 20/19.
- De viktige byrommene er videreført i sin helhet, med unntak av Byparken der det er synliggjort at det er igangsatt en prosess for å vurdere etablering av hotell ut mot Storgata.
- Nærfriluftsområdet rundt byen er ivaretatt med hensynssone og det er lagt vekt på å ivareta forbindelser ut til marka.
- Hensynet til Strandpromenaden er ivaretatt og det er lagt inn en framtidig strandpromenade på sydsiden av Glomma mot Vingersnoret.
- Nærmiljøområdene rundt skolene er ivaretatt og viktige aktivitetsområder videreført. Bane 3 og 4 på Gjemselund er tilbakeført til idrettsformål.

Konseptfundament 2: *Èn konsentrert sentrumskjerne nord for Glomma* er basert på følgende strategiske grep:

- Kongsvinger bør ha èn lett identifiserbar sentrumskjerne.
- Fremtidig arealbehov for handel og sentrumsfunksjoner kan dekkes i sentrumskjernen på nordsiden av Glomma.
- Sentrum nord gis en tydelig rolle som byens sentrumskjerne.
- Sentrum syd forsterkes som knutepunkt og bydelssenter.
- Publikumsrettede funksjoner legges sentralt i byen, arealkrevende varehandel utenfor. Kunnskapsintensive arbeidsplasser lokaliseres i sentrum og spesielt til området ved Kongsvinger stasjon.
- Et campusområde utvikles rundt Sentrum videregående skole med en god kobling til stasjonsområdet via en ny gang/sykkelbru.

Følgende grep er anbefalt i arealdelen for å følge opp dette:

- Kommunedelplan for sentrum er foreslått opphevet for å forenkle planverket. Viderefører viktige prinsipper og bestemmelser som fungerer godt.
- Sentrumsområdet er delt inn i soner og det er knyttet bestemmelser for de ulike sonene for å fange opp intensjonene med konseptfundament 2.
- Handels-, nærings- og arbeidsplasslokalisering er lokalisert etter ABC-prinsippet. Det er vist en tydelig rolledeling mellom sentrumskjernen, knutepunktet, områder for plasskrevende handel.
- Publikumsintensive funksjoner og kunnskapsintensive arbeidsplasser anbefales lokalisert sentralt.
- Områdene Stømner, Langeland og Rasta anbefales som områder for plasskrevende handel, og ikke detaljvarehandel som konkurrerer med sentrum.

Konseptfundament 3: Trafikkhierarkiet snus er basert på følgende strategiske grep:

- Redusert biltrafikk er en forutsetning for et mer levende og attraktivt sentrum.
- Løsningene ligger i lokaltrafikken fordi den utgjør hovedtyngden av trafikken.
- Dagens hovedvegssystem vurderes å ha tilstrekkelig kapasitet til å håndtere forventet vekst dersom en lykkes med å få flere til å gå, sykle eller reise kollektiv.
- Det er størst potensiale for økning i gang- og sykkeltrafikken.
- Kongsvinger videreføres som sykkelby.
- Kongsvinger skal være gåvennlig by.
- Kollektivtilbudet skal være effektivt med robuste bylinjer som går i pendel.
- Parkeringspolitikken må bygge opp under byplanstrategien.

Følgende grep er anbefalt i arealdelen for å følge opp dette:

- Hensynet til grønn mobilitet er vektlagt i forslag til langsiktig ytre byvekstgrense.
- Forslag til nye utbyggingsområder ligger i all hovedsak innenfor akseptabel gang- og sykkelavstand til sentrum. 65% av boligbyggingen i byområdet vil skje i og nært sentrum.
- Nye utbyggingsområder har god kobling til bybussnettet.
- Ny parkeringsstrategi som tydeliggjør hvilken rolle parkering og parkeringspolitikken kan spille for å nå bygge opp under Kongsvinger 2050 er utarbeidet parallelt med rullering av arealdelen og kommer på høring samtidig.
- Parkeringsnormene foreslås justert. Kravet til parkeringsnorm blir lavere desto nærmere sentrum man kommer. I sentrumssonen anbefales lavere minimumsnorm enn i dag og det foreslås makskrav for bilparkering.
- Krav til sykkelparkering er økt. Krav til kvalitet på sykkelparkeringsplasser er hevet.
- Det foreslås krav om tilrettelegging for lading av elbil.
- Hovedsykkelnett for sykkel er revidert og er lagt inn i plankartet.

4.2 Langsiktig ytre byvekstgrense

Fokus på en konsentrert utbygging og fortetting har vært bærende prinsipper i arealpolitikken for Kongsvinger gjennom de to siste kommuneplanrulleringene. For å legge til rette for endret reise-middelvalg, bidra til økt byliv og større mangfold i boligmarkedet, må byen fortettes og vokse innenfra og utover. Dette er ytterligere forsterket gjennom byplanprosessen Kongsvinger 2050.

Etter en del år med lav planaktivitet pågår det for tiden mange reguleringsplaner i byen som vil tilrettelegge for mer boligbygging og utløse det potensialet som ligger i gjeldende plan bl.a, Nedre Langerud, Midtre Marikollen, Løvenskiold terrasse, Storgata 35, Glommengata 3, Jernbanegata 5, Haugekvartalet, Midtbyen og Otto Wengs vei. Sammen med det som er ferdig regulert vil dette gi et utbyggingspotensiale på rundt 1400 boenheter, hvorav rundt 70% er leiligheter. Prosjektene vil bidra til bedre balanse i boligstrukturen, og en sirkulasjon i boligmassen ved at eneboliger blir frigjort.

Selv om det vil bli frigjort en rekke eneboliger vil det likevel være behov for å legge ut områder som gir rom for både eneboliger og småhusbebyggelse for å tilrettelegge for den befolkningsvekst kommunen ønsker.

Diskusjonen om hvilke nye byggeområder som bør avsettes til bolig- og næringsformål må sees i lys av en overordnet strategi for utvikling av Kongsvinger by. Skal man nå målet om en bærekraftig by-utvikling er det helt nødvendig å tenke langsiktig på hvordan og i hvilke retninger man vil at byen skal utvikle seg. Dette vil gi større forutsigbarhet i arealpolitikken, og bidra til å avverge samfunnsøkonomiske og privatøkonomiske feilinvesteringer på lang sikt. Dette vil også gi et

bedre grunnlag for å vurdere hvorvidt fremtidige utbyggingsprosjekter er i tråd med eller i strid med en langsiktig bærekraftig utvikling.

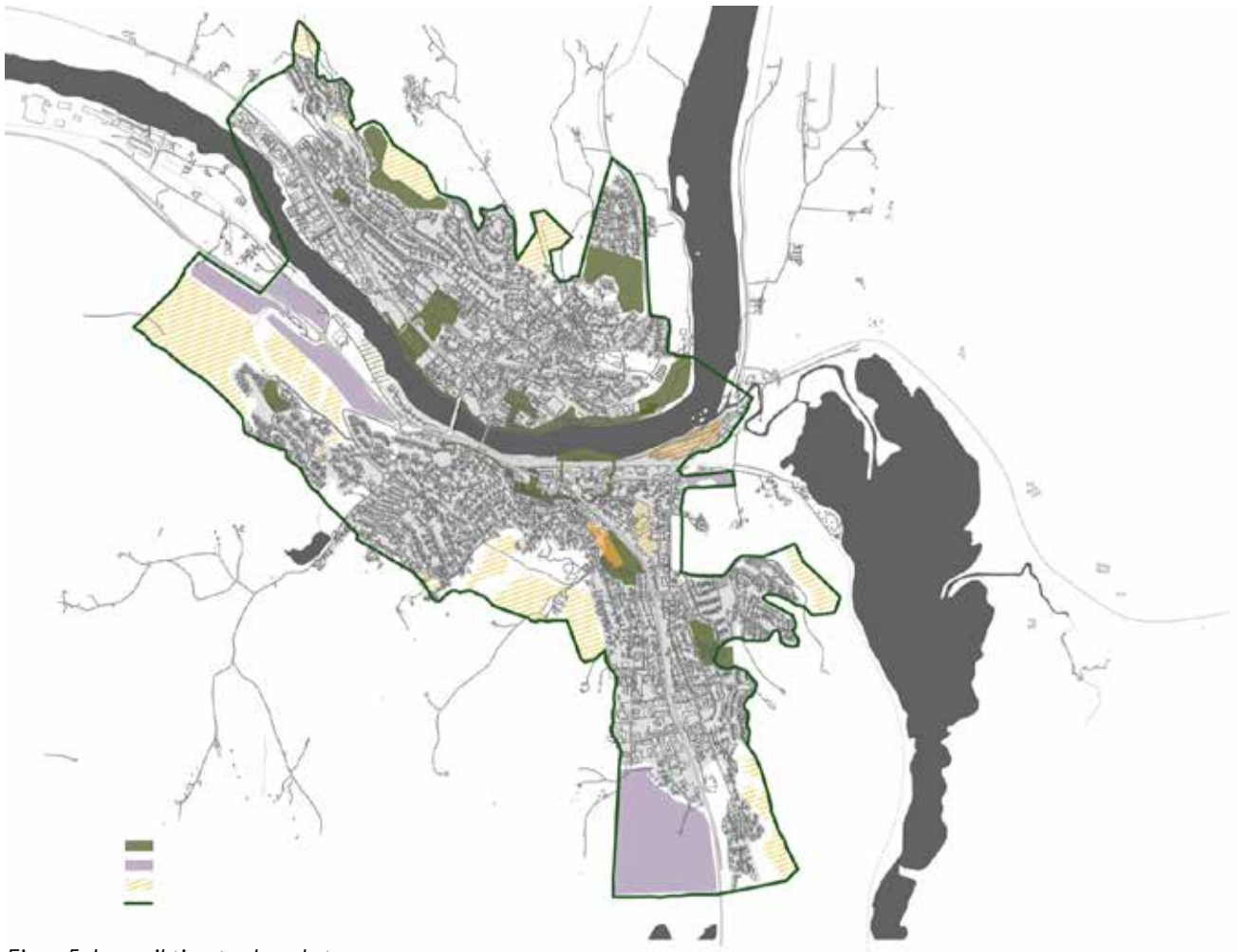
I Kongsvinger ligger mye til rette for en bærekraftig utvikling:

- Kongsvinger by har i dag en markert bystruktur som det er viktig å bygge videre på.
- Eksisterende byggesone ligger i stor grad innenfor en radius på 4 kilometer fra Kongsvinger bru.
- Byens kjøpesentre er trukket inn i byen, og ikke etablert langs innfartsårene som i en rekke andre byer.
- Industri og tyngre næringsvirksomhet er plassert langs innfartsårene.
- For å opprettholde den markerte bystrukturen er det viktig at det i et langsiktig perspektiv legges til grunn fortetting og at ny bebyggelse lokaliseres i tilknytning til eksisterende bystruktur.

Formålet med en langsiktig ytre byvekstgrense er å gi byen forutsigbare, langsiktige vekstgrenser for bebyggelse. Dette vil også følge opp nasjonale myndigheters forventninger om at kommunen skal trekke opp langsiktige grenser mellom by- og tettstedsområder og store sammenhengende landsbruks-, natur- og friluftsområder. En full utvikling innenfor byvekstgrensen er langsiktig og det vil ta generasjoner å realisere vekstpotensialet. Byvekstgrensen vil derfor stå sentralt ved kommende kommuneplanrullinger.

Følgende premisser har stått sentralt ved fastsettelse av den langsiktige byvekstgrensen:

- Hoveddelen av utbyggingen skal skje innenfra og utover, og med en naturlig kobling til



Figur 5: Langsiktig ytre byvekstgrense

eksisterende bebyggelsesstruktur.

- En større andel av boligutbyggingen skal skje i sentrale områder i byen, slik at utviklingen blir mer arealeffektiv og gir et redusert transportbehov. Sentrale deler skal utvikles før områder i ytterkant av byvekstsonen igangsettes.
- I utgangspunktet skal dyrka mark unngås. Ved konflikt med dyrka mark skal det være en klar overvekt av andre vurderingskriter som taler for utbygging dersom arealet skal tas i bruk.
- Innenfor byvekstgrensen skal det finnes attraktive arealer for boligbygging der det er tatt høyde for et vektpotensiale som gir gode solforhold og utsikt, nærhet til skole og barnehage, kollektivtransport samt marka.
- Målet om å øke andelen som sykler, går eller

reiser kollektivt har veid tungt.

Mobilitetsanalysen fra Kongsvinger 2050 er benyttet som grunnlag og har vært et viktig argument for at sentrumsnære LNF-områder er innlemmet i byvekstsonen.

- Byens identitet og særpreg skal ivaretas og den grønne åskammen har veid tungt.
- Forholdet til nærfriluftsområder og viktige grønne korridorer

Det vises til eget notat der den langsiktige byvekstgrensen er nærmere omtalt.

4.3 Tettstedsutvikling

Kommuneplanens samfunnsdel har en klar målsetting om å videreutvikle tettstedene Austmarka, Brandval, Lundersæter og Roverud. Attraktive lokalsamfunn er viktig for å opprettholde et variert bosettingsmønster. Det er et mål å styrke de etablerte tettstedene ved å satse på stedsutvikling som sikrer et variert boligtilbud, gode møteplasser og et bedre kollektivtilbud.

Tilbakemeldingen på tettstedsmøtene høsten 2017 viser at det er behov for en mer variert boligstruktur også i kommunens mindre tettsteder med større innslag av leiligheter/DES-boliger. I forslag til arealdelen er det nå tilstrekkelig kapasitet for framtidig boligbygging i alle tettstedene, arealer som gir rom for leilighetsbygging dersom det er ønskelig å utvikle det.

Følgende grep anbefales på Austmarka:

- Alle boligområder i gjeldende plan er videreført.
- For å styrke befolkningsgrunnlaget i Austmarka er det i tillegg tilrettelagt for spredt boligbygging i skolekretsen, se kap 11.
- Området langs Åbogenvegen er endret fra sentrumsformål til boligformål.
- Framtidig g/s-veg øst for Sagåa er tatt ut etter ønske fra Austmarka Utvikling.
- Følgende gang/sykkelveger er lagt inn:
 - Langs Fv 202 fra Åbogenvegen opp mot idrettsplassen.
 - Forlengelse av gang og sykkelvei langs Fv 202 til Thorshaugvegen.
- Arealet til kirka er noe redusert i forhold til gjeldende kommuneplan.
- Parkeringsplassen til kirka er utvidet.
- Det er gitt rom for fritidsbebyggelse i skolekretsen for på den måten å gi økte næringsinntekter og styrke servicegrunnlaget.

Anbefalt strategi gir i planperioden rom for rundt 85 boliger innenfor eksisterende tettsted. I tillegg tillates sone for spredt boligbygging nært Austmarka. Dette gir et variert og attraktivt botilbud, og bør være en tilstrekkelig buffer i forhold til en økt byggeaktivitet i skolekretsen.

Følgende grep anbefales på Roverud:

- Ett boligområde lengst sør ved Erling Maulands veg og ved Brandvalvegen er tatt ut på grunn av manglende attraktivitet og tilstrekkelig kapasitet ellers.
- Ett næringsområde langs Erling Maulands veg er omdisponert fra næring til bolig.
- Ett område ved Humlevegen er omdisponert fra offentlig formål til bolig.
- Området til barnehage er justert i tråd med dagens bruk.
- Området til sentrumsformål er justert for å fange opp Samfunnshuset og Bedehuset som også fungerer som en møteplass.

Anbefalt strategi gir i planperioden rom for rundt 145 boenheter innenfor eksisterende tettsted. Dette gir et variert og attraktivt botilbud og bør være en tilstrekkelig buffer i forhold til en økt byggeaktivitet i skolekretsen.

Følgende grep anbefales på Brandval:

- Ett boligområde lengst øst ved Gamlevegen er tatt ut på grunn av manglende attraktivitet. Følger opp innspill på tettstedsmøtet.
- Tre ulike boligområder nærmere sentrum er konsekvensvurdert og ett nytt område rett vest for Brandval barneskole langs Bruvegen ble lagt inn i høringsforslaget. Dette er tatt ut pga innsigelse.
- Ett boligområde langs Goggestredet som var

planavklart tidligere er tatt ut pga innsigelse.

- Boligområdet ved Brandvalvegen ved kirka er justert i tråd med en dispensasjon som er gitt.
- Området ved Brandval sag er justert i tråd med nylig vedtatt reguleringsplan.

Anbefalt strategi gir i planperioden rom for rundt 11 boenheter innenfor eksisterende tettsted. I tillegg tillates sone for spredt boligbygging nært Brandval. Dette gir et variert og attraktivt botilbud og bør være en tilstrekkelig buffer i forhold til en økt byggeaktivitet i skolekretsen.

Følgende anbefales på Lundersæter:

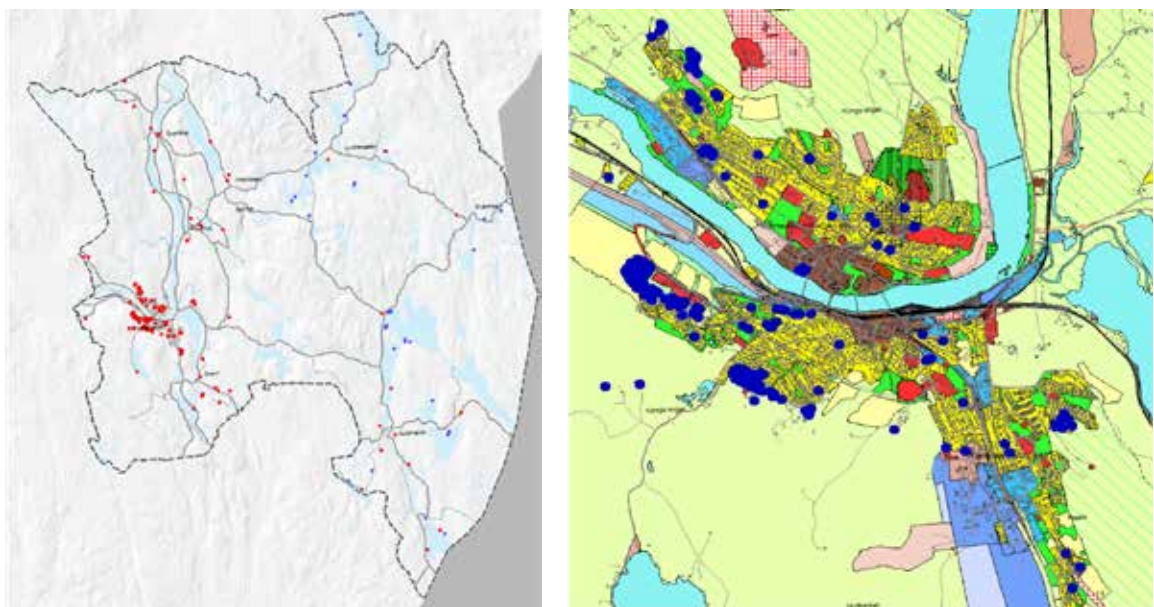
- Boligområdene fra 2010 er videreført i sin helhet.
- Sentrumsformålet har fått boligformål.
- Ved Samfunnshuset er det gjort et skille for bedre å få fram arealet til idrettsformål.

Anbefalt strategi gir i planperioden rom for rundt 25 boenheter innenfor eksisterende tettsted. I tillegg tillates sone for spredt boligbygging nært Lundersæter. Dette gir et variert og attraktivt botilbud og bør være en tilstrekkelig buffer i forhold til en økt byggeaktivitet i skolekretsen.

/5 Boligbygging

5.1 Boligbygging siste planperiode

Samlet for kommunen er det i perioden 2009-2017 bygd 659 boliger, 73 boliger i snitt pr år. Det er store årlige variasjoner og langt lavere enn målet i kommuneplanen på 130 boliger pr år. Kommuneplanens mål var satt i forhold til en årlig befolkningsvekst på 1%, mens den reelle veksten av vært lavere. Omtrent 90 prosent av all boligbygging i perioden 2009-2017 har kommet i byen. Av det som er bygd i perioden 2007-2017 utgjør leiligheter rundt 30% av netto tilvekst. 40% av nybygde boliger er eneboliger, mens tomannsboliger og rekkehus utgjør rundt 30%.



Figur 6: Skissen til venstre viser hvor boliger (røde) og hytter (blå) er bygd i perioden 2009-2017. Skissen til høyre viser boligbygging i byen i samme periode.

5.2 Behov for flere leiligheter i byen og tettstedene

Selv om eneboliger er det som preger markedet i Kongsvinger, viser tabellen at det har skjedd en endring i hva som bygges.

	Fordeling av alle boliger i 2017	Bygget 2007-2017
Enebolig	54 %	40 %
Tomannsbolig	7 %	14 %
Rekkehus, kjedehus og andre småhus	15 %	15 %
Boligblokk	18 %	30 %
Andre bygningstyper	6 %	1 %

Tabell 3: Ulike boligtyper som er bygget i perioden 2007-2017

Andelen av eneboliger som ble bygd i perioden 2007-2017 var på 40%, mens utbygging av tomannsboliger og boligblokker har økt. Fordeling av boligtyper er derfor i endring. Allikevel har det vært få leilighetsprosjekter sentralt i byen de siste årene:

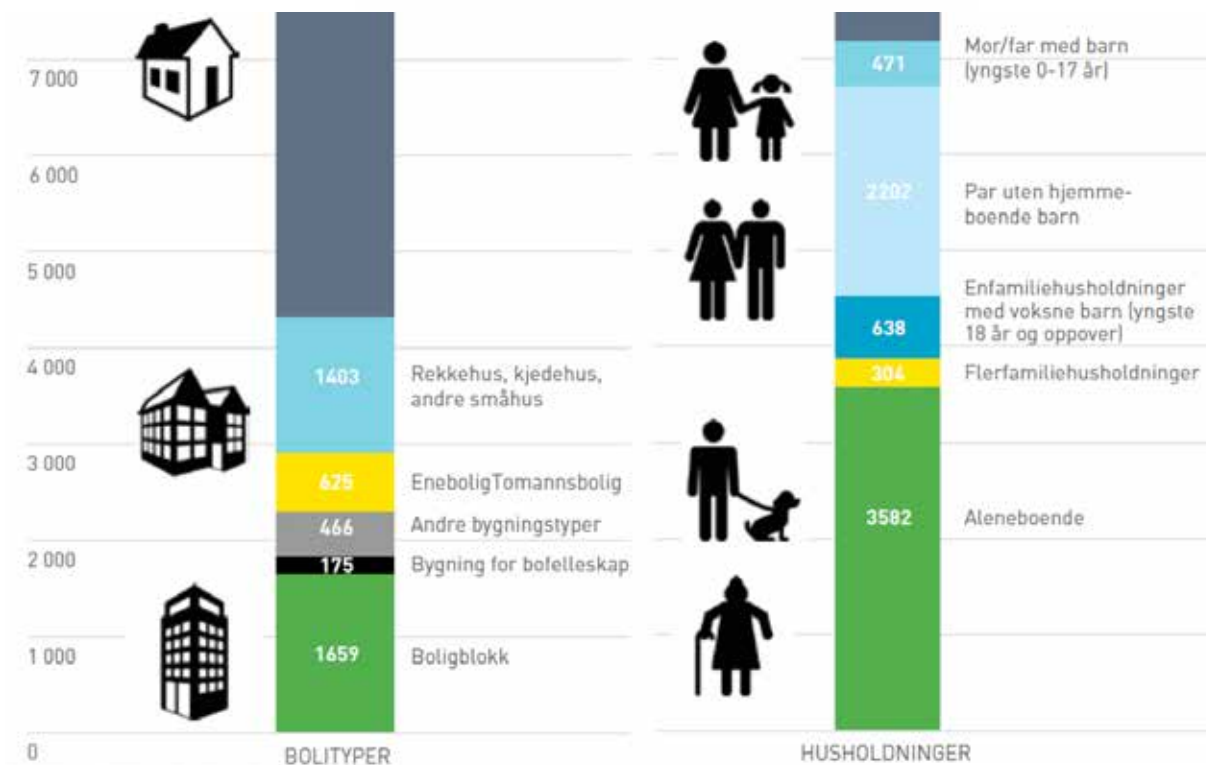
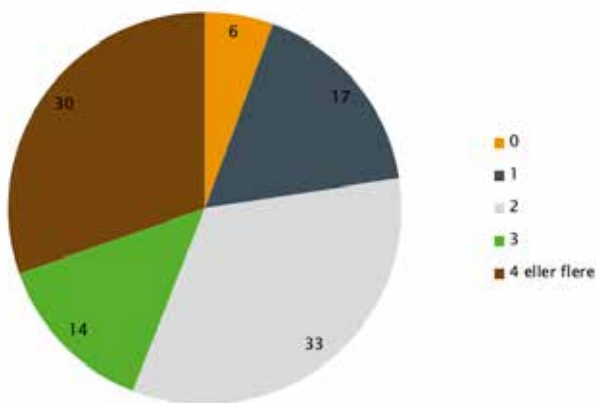
- Øvrebyen Park (30 leiligheter) - ferdig 2011
- Gamle Bæreia veg (10 leiligheter) – ferdig i 2014
- Markensplassen (4 leiligheter) – ferdig i 2013
- Dr Juells Park (50 leiligheter) – ferdig i 2017

Det betyr at det i snitt er ferdigstilt ca 13 leiligheter i året 2011-2017. Kjøpegruppen er primært «godt voksne» som vil ut av eneboligen og inn i en lettstelt leilighet med kort avstand til alt.

50% av eneboligene i Kongsvinger by består av én- eller topersons husholdninger, vist ved figur 7. Trenden er at mange av dem ønsker seg en sentral leilighet framfor en enebolig. Erfaringene med bl.a. Dr Juells Park, Galgebakken, Øvrebyen Park og det foreløpige salget knyttet til Løvenskiold Terrasse viser at det er stor interesse for denne type leilighetsprosjekt i Kongsvinger. Salget av DES-boligene på Austmarka viser også ønske om flere leilighetsbygg ute på bygda.

Det er derfor positivt at det nå er igangsatt regulering av flere prosjekter som vil inneholde en vesentlig andel boliger sentralt. Dette vil kunne demme opp for at det pr i dag er ubalanse mellom dagens boligstruktur og husholdningstyper. Boligtypesammensetningen i Kongsvinger, sammen med forventet befolkningsutvikling og demografi tilsier at behovet for flere lettstelte, sentralt beliggende leiligheter framover vil øke, både i byen og i tettstedene. Dette vil friggi større boliger (eneboliger og rekkehus) for barnefamilier, og legge til rette for en sirkulasjon i boligmarkedet.

Figur 7: Prosentfordeling av antall personer i eneboliger i Kongsvinger by



Figur 8: Boligstrukturen i Kongsvinger 2016 (Hedmark fylkeskommune).

5.3 Boligbehov fram mot 2030

Et variert, tilstrekkelig og attraktivt boligtilbud er viktig for å legge til rette for ønsket befolkningsvekst og en by- og tettstedsutvikling med kvalitet, begge sentrale mål i kommuneplanens samfunnsdel.

SSBs MMMM prognose for Kongsvinger gir en forventet befolkningsvekst i kommunen på rundt 19 000 i 2030 ved middels vekst (MMMM) og 20200 i 2040. Basert på denne prognose er det estimert et boligbehov på i underkant av 600 boliger i planperioden 2018-2030, som gjør at det i snitt må bygges rundt 50 boliger i året. Utbyggingsbehovet fram mot 2040 vil være på rundt 1600 boliger.

Det meste av boligbyggingen skjer imidlertid i privat regi og kan ha svært lang tid med tanke på full realisering. For å hensynta både dette og målet om variert boligstruktur i alle skolekretser bør

kommuneplanen legge opp til en kapasitet som strekker seg utover behovet i planperioden (12 år). Det er viktig å ha en buffer som sikrer tilstrekkelig bredde i alle bydelene og tettstedene, og som samtidig kan ta imot en sterkere vekst.

Selv om hovedandelen framover vil være sentrumsnære leiligheter og tettere utbyggingsstrukturer, vil det allikevel være behov for å legge til rette for gode eneboligtomter og småhusbebyggelse som frister unge familier til å bli værende eller komme flyttende. Nye eneboliger er ofte etterspurt av barnefamilier, gjerne innflytter/tilbakeflyttere fra Oslo og omegn som ønsker å realisere sin egen enebolig. Dette er en viktig målgruppe for Kongsvinger, og gjennom arealdelen må slike tilbud finnes i alle skolekretser.

I rullering av arealdelen er det derfor bevisst lett etter *sentrumsnære områder* med rom for eneboliger/småhusbebyggelse som tilfredstiller følgende kriterer:

- Attraktivitet i forhold til sol, utsikt og godt lokalklima
- Nærhet til service og tjenestetilbud som skole, barnehage, forretninger etc
- Har trygg skoleveg
- Har god forbindelse til friområder/lekeplasser i nærheten sam til friluftsområder
- Utnytter eksisterende infrastruktur (veg, vann, avløp, strøm, alternativ energi)
- Lar seg betjene med kollektivtilbud

5.4 Fortetting i eksisterende boligområder

Fortetting i etablerte boligområder er en viktig strategi med tanke på et konsentret utbyggingsmønster. Fortettingsprosjekter omfatter alt fra én eneboligtomt som fortettes med én tomannsbolig, til flere tomter eller større arealer der det bygges rekkehus eller firemannsboliger. Ved fortetting vil naboer og omgivelser kunne bli utfordret, samtidig som man skal sikre god bokvalitet for de som i framtiden skal bo i boligene som bygges. Sentrale

tema er økning av trafikk, støy, solforhold, uteplasser, skygge, utsikt og hensynet til gående og syklende.

Ved de større prosjektene kreves reguleringsplan. En reguleringsplanprosess ivaretar at saken blir grundig belyst, og at naboer og andre berørte blir godt informert og får uttale seg til planprosessen.

Utfordringen er knyttet til saker som dreier seg om mindre fortettingsprosjekter som kun omfatter en enkelt tomt eller to inne i et etablert eneboligområde. På den ene siden er det et ønske om å forenkle planverket slik at terskelen for å utløse dette fortettingspotensialet ikke blir så høy. På den andre siden må man sikre tilstrekkelig hensyn til nabobebyggelsen.

For å følge opp dette er det forslått en generell bestemmelse i arealdelen som gir fritak for plankrav for tiltak med maksimalt 4 nye boenheter i områder vist som sentrumsformål eller eksisterende boligbebyggelse. Volum, form, bebyggelsesstruktur og typologi skal tilpasses omkringliggende bebyggelse. Forutsetningen er at tiltaket ikke gir vesentlige negative konsekvenser med hensyn til trafiksikkerhet og transportnett, støy, kulturminner, avrenning og flomveier eller verdifullt naturmangfold/grønnstruktur.

For å sikre bokvalitet anbefales minstekrav for tomtestørrelser ved fradeling og utbygging. En eneboligtomt bør minimum være på 600m² og en tomt for tomannsbolig min 750 m². Krav til uteopphold samt krav til felles nærlekeplass for 4 boenheter eller fler skal også bidra til å sikre bokvalitet og at det opparbeides felles arealer.



Figur 9: Skisser som illustrere mulige fortettingstomter langs Øvre Langelands vei og i Lia.

5.5 Krav til uteoppholdsarealer

Av samfunnsdelen går det frem at det skal legges vekt på å utvikle gode boligområder med fysiske og sosiale møteplasser. Disse faktorene er avgjørende for at kommunen skal være attraktiv og et godt sted å bo. Et av de kravene som kommunen kan styre på, er å stille krav til uteoppholdsarealer gjennom kommuneplanen.

Hensikten med kvantitative og kvalitative krav til utearealer er å sikre et minimum av tilstrekkelige store og brukbare utearealer for boligprosjekter, og gi forutsigbare rammer som utgangspunkt for plan- og byggesaksbehandlingen. Kravene omfatter minimumskrav til private uteoppholdsarealer, felles uteoppholdsarealer som flere boliger deler, samt krav til arealer for lek som skal være offentlige tilgjengelige. Hensikten med kravene er å sikre at nye boligprosjekter tilfører nabolaget et nødvendig minimum av fellesarenaer og møteplasser. Prosjektet skal i prinsippet tilføre utearealene det selv skaper behov for og ikke bidra til dårligere lekearealdekning eller økt press på eksisterende lekearealer i nabolaget.

Kommunen har i dag et differensiert krav til uteoppholdsareal (MUA) i ulike deler av byen og kommunen, samtidig som man i sentrale

delar av byen gir mulighet for å benytte offentlige byrom for å løse krav til uteoppholdsarealer. Disse prinsippene anbefales videreført.

Størrelseskravene i sentrum er lavere enn i resten av kommunen for å fremme fortetting og transformasjon. Muligheten i gjeldende sentrumsplan til å benytte offentlige parker og plasser til å innfri MUA videreføres. Det foreslås imidlertid ikke å lempe på arealkravene sammenlignet med gjeldende sentrumsplan, da dette vil kunne ha negative konsekvenser for kvalitet, attraktivitet og folkehelse.

Innenfor sentrumsområdet kan det imidlertid være en utfordring å tilrettelegge for de minimumskrav som i dag stilles til uteoppholdsareal per boenhet. Normer ved innfall prosjekter og bruksendringer derfor foreslått redusert.

I resten av kommunen er kravene foreslått høyere enn i sentrum, men lavere/lettere å innfri enn kravene i gjeldende kommuneplan, da disse i dag oppleves som svært vanskelige å innfri, spesielt for konsentrert boligbebyggelse.

Det er i tillegg anbefalt justerte kvalitetskrav til uteoppholdsarealene.

5.6 Boliger for vanskeligstilte

Det er et mål i samfunnsdelen at kommunen skal spille en mer offensiv rolle for å inkludere vanskeligstilte i boligmarkedet som en integrert del av boligbyggingen. I Kongsvinger kommune er det flere vanskeligstilte på boligmarkedet; personer og familier som ikke har mulighet til å skaffe seg og/eller opprettholde et tilfredsstillende boforhold på egen hånd. I årene framover bør det derfor bygges ulike boliger/bofellesskap for flere brukergrupper herunder eldreboliger, boligtilbud for ungdom i etableringsfasen, for vanskeligstilte mv.

Kommunen har ansvar for å bidra til slik utbygging, gjennom egne prosjekt og at det overfor private utbyggere stimuleres til utbygging av et visst antall mindre boenheter og hvordan disse boenhetene skal utformes.

Den boligosiale boligbyggingen bør skje som en integrert del av boligbyggingen og bør fortrinnsvis skje i tilknytning til sentrumsområdene hvor det er god service, kollektiv- og aktivitetstilbud. I kommunens forutsetninger for bruk av utbyggingsavtaler er det hensyntatt at behovet for kommunale boliger skal vurderes i reguleringsplansaker. I tillegg er det i retningslinjene til arealdelen signalisert at Kongsvinger kommune ønsker å jobbe aktivt med tilvisningsavtaler som også kan fanges opp i utbyggingsavtaler.

5.7 Arealdelens utbyggingsmønster

Samfunnsdelen legger følgende føringer for fremtidig boligbygging:

- Forsterke byområdet som tyngdepunkt for befolkningsvekst.
- Det skal sikres utviklingsmuligheter i de etablerte tettstedene Austmarka, Brandval, Lundersæter og Roverud.
- Det skal vektlegges variert boligstruktur i alle skolekretser.
- Det skal utvikles gode boligområder med fysiske og sosiale møteplasser.
- Legge til rette for spredt boligbygging i tettsteder og grender.

Planen gir samlet sett rom for ca 3890 boliger, fordelt med 90% i byen og 10% tettstedene/ spredt. Fordelingen er vist nedenfor:

	Antall boenheter
Byen	3515
Austmarka	85
Roverud	145
Brandval	11
Lundersæter	25
Spredt boligbygging	106
Sum	3887

Tabell 4: Fordeling av boligpotensialet i arealdelen

5.8 Boligbygging i byen

Det ligger arealreserver i dagens plan som er i tråd med prinsippene fra Kongsvinger 2050, og som vil dekke mye av kapasiteten i kommende planperiode. Utfordringen i denne rulleringen har vært å sikre kommunen et mangfold i boligtilbud. Dette gjelder spesielt mhht. attraktive områder for eneboligbygging/ småhusbebyggelse så tett på sentrum som mulig.

Langeland skolekrets

Følgende plangrep foreslås:

- Eksisterende område ved Solbakken er justert for å hensynta ROS analysen som er utført. Det er lagt inn som premiss at det bygges en gang/sykkelvei med kobling mot Skriverskogen. Dette vil koble både Solbakken samt Gullbekkbakken tettere på bystrukturen. Området bør i hovedsak bygges ut med eneboliger for å sikre muligheter for attraktive eneboligtomter i Langeland skolekrets.
- Nytt boligområde er lagt inn ved Skytterbanen. Kan bli et attraktivt boligområde med god kobling til Øvrebyen og øvrig bystruktur. Området bør gi rom for en del eneboligbygging for å ivareta behovet for attraktive eneboligtomter i Langeland skolekrets.
- Området ved Asylmottaket er lagt inn som boligområde. Mottaket er fraflyttet og området er omregulert til boliger i form av leiligheter. Ligger sentrumsnært med gode gang/sykkelmuligheter inn til sentrum.
- Bane 2 og 3 på Gjemselund er tatt ut som boligområde som en konsekvens av prosessen rundt videre utvikling av Gjemselund. Regulert til idrettsformål. Bane 2 omregulert til boligformål med sikte på leilighetsbygging. Ligger sentrumsnært med gode gang/sykkelmuligheter inn til sentrum.
- Promenaden er lagt inn som kombinert forhold, bolig og næring. Området ble lagt inn i forrige runde. Bystrategien har forsterket fokuset på fortetting og en byvekst som peker innover, og området ved Promenaden ligger attraktivt til langs Glomma med gode gang/sykkelmuligheter inn til sentrum.
- Langeland industriområde er forelått som kombinert formål næring og bolig, som muliggjør transformasjon til et sentrumsnært boligområde på sikt. Det er regulert inn store næringsarealer langs med nye E16 som gir for eventuell flytting av næringsvirksomhet fra Langeland.

Marikollen skolekrets

Følgende plangrep foreslås:

- Området ved Puttara videreført fra gjeldende plan. Dette er et område som ligger tett på sentrum og vil bidra til å knytte sammen bebyggelsen i Lia med bebyggelsen på Holt. Et spennende samarbeid mellom Boligpartner, Nordbohus, kommunen og grunneierne er igangsatt som kan gi rom for rundt 250 nye boenheter med en kombinasjon av eneboliger, småhusbebyggelse og flermannsboliger.
- For ytterligere å styrke tilgangen på attraktive sentrumsnære tomter er det lagt inn et nytt område i forlengelsen av området ved Puttara – inn mot Utsiktveien og opp mot Ryllikveien. Kan gi rom for flere eneboliger/småhusbebyggelse på attraktive tomter. Dette vil bidra til å skape en sammenhengende bystruktur mellom Lia og Holtbergveien.
- Områdene ved Midtre Marikollen er igangsatt regulert og videreført inn i planen. Her planlegges en del leilighetsbygg.
- Etter megling hos Fylkesmannen er det lagt inn 2 boligområder ved Ryllikvegen og Badstuvegen.

Når det gjelder ytre deler av Marikollen har det vært vurdert å ta dette området ut av planen. Dette er et stort område som har ligget som et utbyggingsområde over flere kommuneplanrullinger. Området har en avstand fra sentrum og en beliggenhet i høyden som gjør det mindre egnet til å bygge opp under en satsing på gang- og sykkel. Området ligger imidlertid innenfor den langsiktige byvekstgrensen og kan være aktuelt for utbygging på lang sikt. For å sikre at utbyggingen skjer i de mer sentrumsnære områdene først er det lagt inn rekkefølgebestemmelser som skal sikre dette.

Vennersberg skolekrets:

Følgende plangrep foreslås:

- Nytt område ved Puttara barnehage er lagt inn. Et sentrumsnært område som ligger inntil eksisterende bystruktur. Vennersberg skolekrets har mange leiligheter i dag og det er behov for attraktive eneboligtomter i bydelen. Området kan bidra til å dekke noe av dette behovet.
- Området ved Nedre Langerud er under regulering og er videreført inn i planen. Mest konsentrert småhusbebyggelse, men også noen eneboliger.
- Området der Eskoleia har sin virksomhet er vist som kombinasjon bolig/næring. Det gir rom for å utvikle boliger der på sikt dersom Eskoleia flytter ut.

Områdene som ligger inne i kommuneplanen som bolig ellers i dette området er videreført.

- Området ved Søndre Rasta er tatt ut pga innsigelse.
- Området ved gamle Holt ungdomsskole er omregulert til bolig med muligheter for tett boligbygging.
- Både Telenorbygget og Know-house i Ilderveien er lagt inn som kombinert formål bolig og næring som muligjører utvikling av boliger.
- En kommunal tomt ved Eskoleia barnehage er lagt inn som fremtidig boligområde.
- Det er lagt inn muligheter for boligbygging ved Vinger hotel.
- Norsenga er vist som eksisterende godsterminal. Det er lagt inn en retningslinje som sier at ved nedleggelse ved terminalen kan det vurderes at området i hovedsak transformeres til boligformål.

Når det gjelder ytre deler på Lierrasta har det vært vurdert å ta disse områdene ut av planen. Dette er områder som har en avstand fra sentrum som gjør de mindre egnet til å bygge opp under en satsing på gang- og sykkel. Det ytterste området ligger utenfor den langsiktige byvekstgrensen, og er tatt ut av planen. En utbygging her vil bidra til utvide byvekstgrensen samtidig som det ligger langt fra sentrum. Området som ligger innenfor den langsiktige byvekstgrensen kan være aktuelt for utbygging på lang sikt. Området er derfor lagt inn, men for å sikre at utbyggingen skjer i de mer sentrumsnære områdene først er det lagt inn rekkefølgebestemmelser som skal sikre dette.

5.9 Oppsummering av boligbygging i byen

Planforslaget vil i stor grad følge opp intensjonen i samfunnsdelen og by-strategien Kongsvinger 2050. Planen gir varierte boformer i alle skolekretser og bidrar til at byen vokser innenfra og utover. De aller fleste boligområdene vil ha akseptable gang/sykkellavstander til sentrum og være nært knyttet til bybussnettet. Planen gir også rom for attraktive eneboligtomter/småhusbebyggelse tett på sentrum.

Samlet sett gir planen rom for ca 3500 boliger i byområdet. Dette vil være en boligreserve som strekker seg langt utover planperioden og innbefatter flere områder som ligger langt frem i tid med tanke på realisering.

65% av boligbyggingen vil skje i og nært sentrum. Planen gir ikke gir en eksakt føring på forholdstallet mellom leiligheter og eneboliger, men en vurdering av de ulike områdenes tetthet og beliggenhet tilsier omtrent 20% eneboliger, 25% konsentrert småhusbebyggelse og 55% leiligheter.

For boligbygging i tettstedene se kapittel 4.3.



/6 Sentrum

6.1 Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel

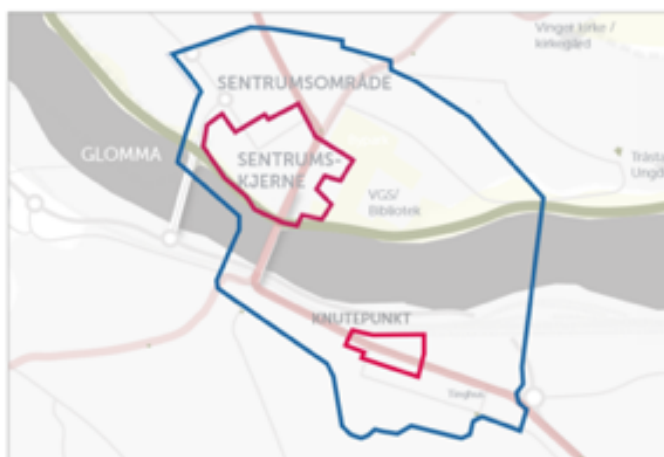
Samfunnsdelen har en klar målsetting om å utvikle et urbant sentrum som oppfordrer til økt byliv. Sentrale strategier er å:

- Utvikle Kongsvinger sentrum med høy kvalitet på bygninger og byrom slik at byens attraktivitet og omdømme styrkes
- Sikre at sentrum inneholder en god miks av boliger, handel, service og variasjon i kultur og opplevelser
- Fortsette opprustingen av gater, torg og plasser slik at man inviterer til sosial kontakt, mangfold, fysisk og kulturell aktivitet
- Bruke kulturarven som ressurs i byutviklingen

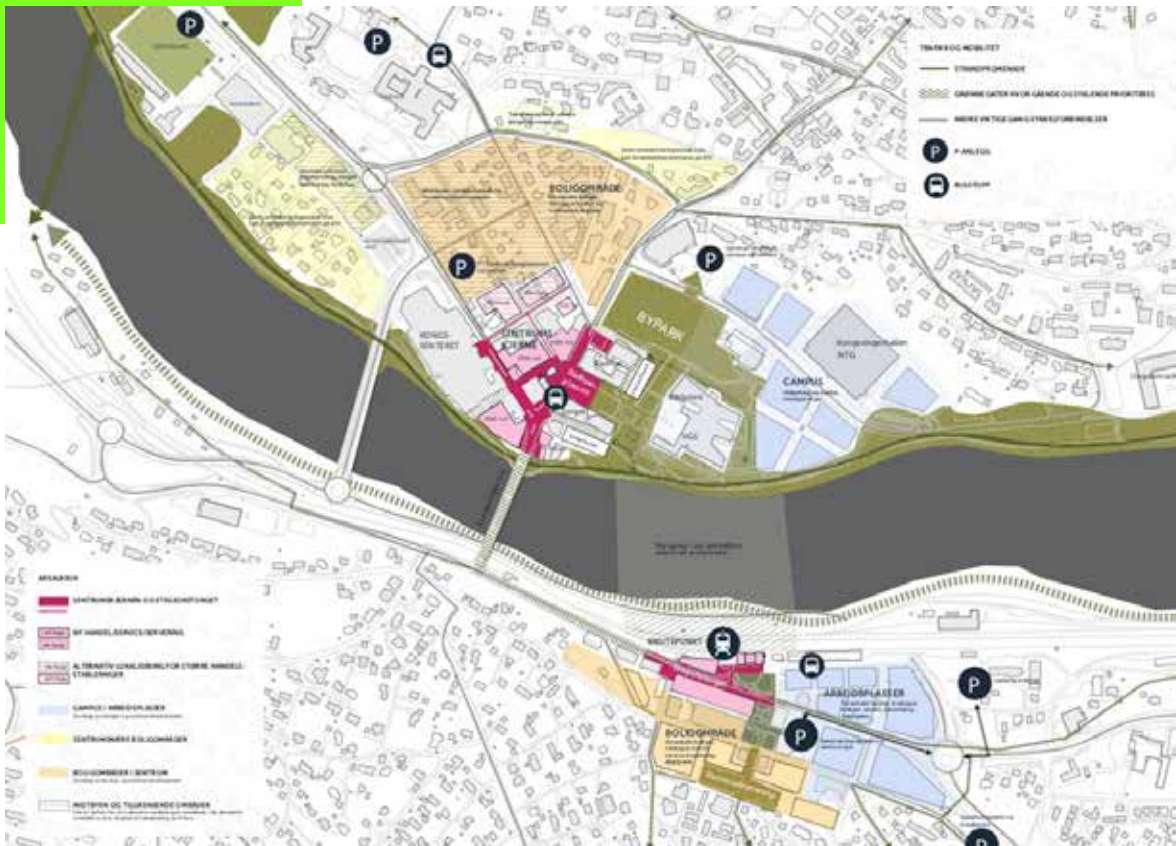
I arealdelen er det lagt vekt på å følge opp disse føringene.

6.2 Tydeligere rolledeling i sentrum med hensyn på handel

I Kongsvinger 2050 anbefales det å utvikle én konsentrert sentrumskjerne nord for Glomma. Analyser gjort i Kongsvinger 2050 viser at fremtidig arealbehov for handel og sentrumsfunksjoner kan dekke i sentrumskjernen på nordsiden av Glomma. Det er et potensiale for 12 000m² på gateplan ved fortetting og transformasjon. Arealbehov til handel fram mot 2050 vil anslagsvis være 7000 m² ved et forbruk av varer tilsvarende dagens situasjon, og for en befolkningsvekst tilsvarende SSBs framskrivninger. En videre utbygging av detaljhandelen bør derfor konsentreres til sentrumskjernen på nordsiden.



Figur 10: Sentrumskjerne og knutepunkt, fra Kongsvinger 2050



Figur 11: Konseptfundamentet for sentrum fra Kongsvinger 2050

Utvikling av en sterk sentrumskjerne på nord-siden innebærer alternative strategier for dagens sentrumsarealer sør for Glomma. Forslag til areadel følger opp byplankonseptet om å konsentrere handels- og sentrumsfunksjoner sør for Glomma rundt knutepunktet og Stasjonstorget. Dette er en forutsetning for å kunne satse på en konsentrert sentrumskjerne i nord. På selve stasjonsområdet skal en blanding av arbeidsplasser, næring og boliger bidra til å vitalisere området. Sørsiden forøvrig bør styrkes med boliger og kontorer/arbeidsplasser. Disse grepene er fulgt opp i areadelen gjennom forslag til bestemmelser for de ulike sonene.

Kjøpesenter inngår ikke i sentrumsformålet i hht. lovverket. Det må derfor angis spesifikt hvor det ønskes dersom det skal tillates innenfor sentrumsformålet. I arealdelen foreslås tillatt videreutvikling av kjøpesentre i de sentrale delene av sentrum nord, inkludert på Markensplassen.

6.3 Byggehøyder i sentrum og andre grep for å stimulere til fortetting

Høyere arealutnyttelse sentralt er et viktig strategisk grep for å fortette byen. Med dette kommer diskusjonen rundt byggehøyder. Gjeldende sentrumsplan har en generell byggehøyde på 2-4 etasjer innenfor sentrumsområdet. For å stimulere til flere utbyggingsprosjekter og bygge opp under en fortetting i sentrum anbefales nå å øke normen til 3-5 etasjer. Bebyggelsen kan stedvis tillates noe høyere, men dette må avklares gjennom reguleringsplan og tilpasses omgivelsene.

En norm på 3- 5 etasjer er tilpasset Kongsvingers skala og de gateløp byen har, og er i tråd med anbefalinger fra parallelloppdraget for Stasjonssiden. Bebyggelse over 4-5 etasjer vil gi skygge i gatene.

Byanalysen som ble gjort i forbindelse med Kongsvinger 2050 påpeker viktigheten av å bygge i en menneskelig skala for å sørge for at byen oppleves som et godt sted å være. For å følge opp dette foreslås det å stille krav om at for bygg over 4 etasjer skal de øverste etasjene være tilbake-trukket.

I forslag til bestemmelser er det hensyntatt at det bør være en nedtrapping mot eldre bebyggelse som skal bevares, mot Glomma og mot eksisterende bebyggelse som ligger i randsonen av/like utenfor sentrum.

Ved utarbeidelse av reguleringsplan må bygningers høyde og volum dokumenteres sammen med hvilke nye strukturerende og identitetsskapende element utbyggingen tilfører byen. Det kreves dokumentasjon som viser høyde på ny bebyggelse sett i relasjon til omgivelsene, landskapet, nabobebyggelse, gater og plasser, samt fjernvirkning og landskapssilhuett. Det er også stilt krav om aktive fasader ut mot bygatene, og ekstra krav til høyder i 1. etasje for å legge til rette endret bruk over tid.

Sentrumsplanen hadde et krav om at minst 50% av bruksarealet i alle nybygg og ved rehabilitering av eksisterende bygg over 400 m² skulle nyttes til bolig. Dette kravet har vært utfordrende å oppfylle, og har derfor vært et hinder for den fortettingen som er ønsket i sentrum. Kravet foreslås derfor endret fra bestemmelse til retningslinjer.

Det er også innført en avvikssone for støy rundt stasjonsområde og sentrale bygater på nordsiden for å tilrettelegge for fortetting rundt knutepunktet. En av forutsetningene er at minimum halvparten av oppholdsrom og minimum ett soverom skal vende mot stille side.

Forslag til reviderte parkeringsnormer og krav til uteoppholdsarealer vil også bidra til å understøtte fortetting.

6.4 Hotell i byparken

Private aktører kom i 2018 med et ønske om å etablere et nytt sentrumshotell med konferanse

fasiliteter i Storgata ved Byparken/Rådhuset. Kommunestyret fattet i juni 2018 et politisk vedtak om at det kan igangsettes en planprosess der man får vurdert nærmere konsekvensene av etablering av et hotell i randsonen av Byparken.

Etablering av et hotell ut mot Storgata vil kunne gi synergier som vil kunne gagne kulturlivet, næringslivet og potensielle hotelldriver. Samtidig utfordrer en etablering av et hotell i randsonen av Byparken flere sentrale forhold og problemstillinger som er viktig å få belyst på en god og åpen måte før man tar en endelig beslutning om dette er en bærekraftig og framtidsrettet bruk av dette arealet.

For å fange opp den igangsatte prosessen er det i arealdelen vist mulighet for et fremtidig hotell i området mot Storgata. Langs Markensveien er det allerede regulert mulighet for et byggeområde, inkludert hotell. Disse to områdene må sees i sammenheng. Dersom resultatet av prosessen blir at man etablerer hotell langs Storgata bør hele eller deler av arealet langs Markensveien tilbakeføres til park. For å fange opp dette er det stilt krav om felles planlegging. Det er også lagt inn en hensynssone grønnstruktur for å understreke betydningen av parken og tilgangen til denne.



7.1 Føringer fra kommuneplanens samfunnsdel

Kulturminner og kulturmiljø er en viktig del av Kongsvingersamfunnets felles verdier. De er også premisser for en god by- og stedsutvikling. Vedtatt arealstrategi slår fast at kommunen aktivt skal ta i bruk arkitektur, kulturminner, landskapsverdier, vann og grønne elementer som ressurser.

I arealplanen ivaretas kulturminner ved generelle bestemmelser. Automatisk fredede kulturminner og vedtaksfredede bygninger og anlegg er båndlagt etter lov om kulturminner. I tillegg er det lagt inn hensynssoner for bevaring av kulturmiljø, der de generelle bestemmelsene om kulturminner og kulturmiljø skal vektlegges ekstra sterkt.

7.2 Bylandskapet, Glomma og siktlinjer

Målsetting om fortetting i byen vil kunne føre til økt press på kulturminner og kulturmiljø. I videreutvikling av byen er det derfor viktig å ha et bevisst forhold til Kongsvingers særtrekk og byens sterke forhold til festningen, Øvrebyen, landskapet og Glomma. Byen har utviklet seg gjennom ulike tidsepoker. Dette mangfoldet er også en del av byens identitet, et mangfold som det bør bygges videre på.

Bysenterets beliggenhet i den smaleste delen av dalgangen skaper sammen med festningshøyden og Glomma en unik bebyggelsessituasjon. Sammen med barskogen som ligger som en grønn krans rundt bysenteret, bidrar dette sterkt til byens egenart og identitet. For at byen skal beholde sitt særpreg er det viktig å være bevisst på at bebyggelsen ikke må «krype» så langt oppover i lisida at man bryter silhuetten av skogen sett fra bysenteret i dalbunnen og at bebyggelsen ikke utkonkurrerer festningen. Forholdet til åskammen er også viktig i diskusjonen rundt høyden på bebyggelsen i sentrum.

Glomma som slynger seg gjennom byen er en viktig identitet for Kongsvinger. Å sikre en bedre visuell kontakt mellom byen og vannet blir viktig framover, vannspeilet i Glomma bør være en naturlig del av bybildet i Kongsvinger. Dette må ivaretas ved at viktige siktlinjer mot elva opprettholdes, og at det opprettes nye siktlinjer på strategiske steder. Siktlinjene vil også sikre kontakten mellom de to sidene av elva, og opp mot Festningen.

Hensynet til bylandskapet har stått sentralt i definering av den langsiktige byvekstgrensen. Det er også fulgt opp med en egen retningslinje i arealdelen som sier at Kongsvingers bylandskap er en del av vår felles identitet og skal bevares med følgende kvaliteter:

- Festningen er en av våre viktigste monumenter og danner en viktig silhuett i bybildet
- Silhuettvirkningen av de skogkledde åsene som danner en grønn ramme rundt byen
- Øvrebyen med sin tette trehusbebyggelse
- Viktige siktlinjer til Glomma og festningen
- Elvelandskapet langs Glomma og det omkringliggende kulturlandskapet

Strandpromenaden på nordsiden foreslås lagt inn som grønnstruktur hele veien fra Gjestegården til Gråsand. Det er også anbefalt en fremtidig strandpromenade på sørsiden som kan sikre en forbindelse fra den framtidige gang/sykkelbrua og videre opp mot Vingersnoret. Viktige siktlinjer er tatt inn i planen som et temakart.

7.3 Kongsvinger festning og Øvrebyen

Både Kongsvinger Festning og Øvrebyen er en del av riksantikvarens NB!-register. NB!-registeret er en oversikt over byer og tettsteder i Norge med kulturmiljøer av nasjonal interesse, og hvor det bør vises særlige hensyn i forbindelse med videre forvaltning og utvikling.

Festningen inngår i "Landsverneplan for Forsvaret", og ble fredet av Riksantikvaren november 2009. Fredningen omfatter festningen med bygninger, bastioner, og murer, samt forterrenget med veier og plasser. Festningen med forterrenget har derfor det nødvendige vern gjennom disse fredningsvedtakene, men er allikevel vist med en båndleggingssone.

Øvrebyen, med sin historie knyttet til festningen, og viktige arkitektoniske miljø fra ulike perioder av byens utvikling, er av nasjonal interesse. Øvrebyen er regulert til spesialområde bevaring med en plan fra 1975.

I arealdelen er det lagt på en hensynssone på NB! området for Øvrebyen. Dette er et noe større område enn det som er knyttet til reguleringsplanen. Intensjonen er å sikre at man tar spesielle hensyn når man skal gjøre tiltak i dette området. Veileder for Øvrebyen skal legges til grunn for reparasjon, vedlikehold og andre tiltak i det området som veilederen omfatter.

7.4 Bygninger og bygningsmiljø med kulturhistorisk verdi

En viktig del av en bys identitet og særpreg er knyttet til den eldre bebyggelsen. Øvrebyen er et godt eksempel på dette. Utarbeidelsen av arealdelen har skjedd parallelt med Kulturminnedelplan for Kongsvinger. Når kulturminnedelplan kommer til vedtak vil dette inneholde en kommunal liste over bygg og bygningsmiljø som det bør tas spesielle hensyn til fremover.

Det har imidlertid vært dialog med de som jobber med kulturminnedelplanen for å allerede nå ta med bygg og bygningsmiljø som bør gis en egen hensynssone kulturmiljø i arealdelen.

Temakartet viser hvilke bygg/bygningsmiljø som er gitt en

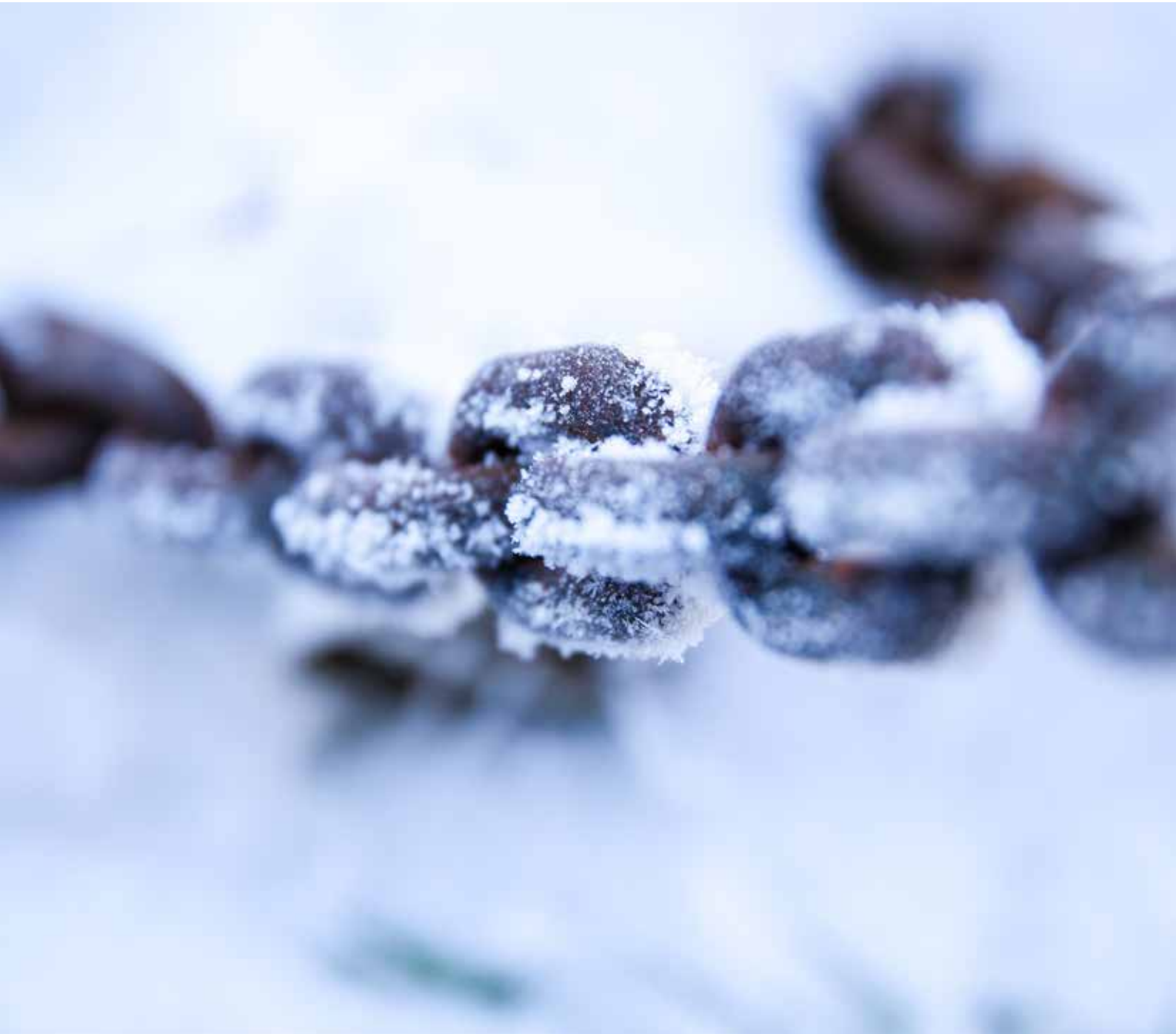


Figur 12: NB! Registeret for Øvrebyen (Riksantikvaren)

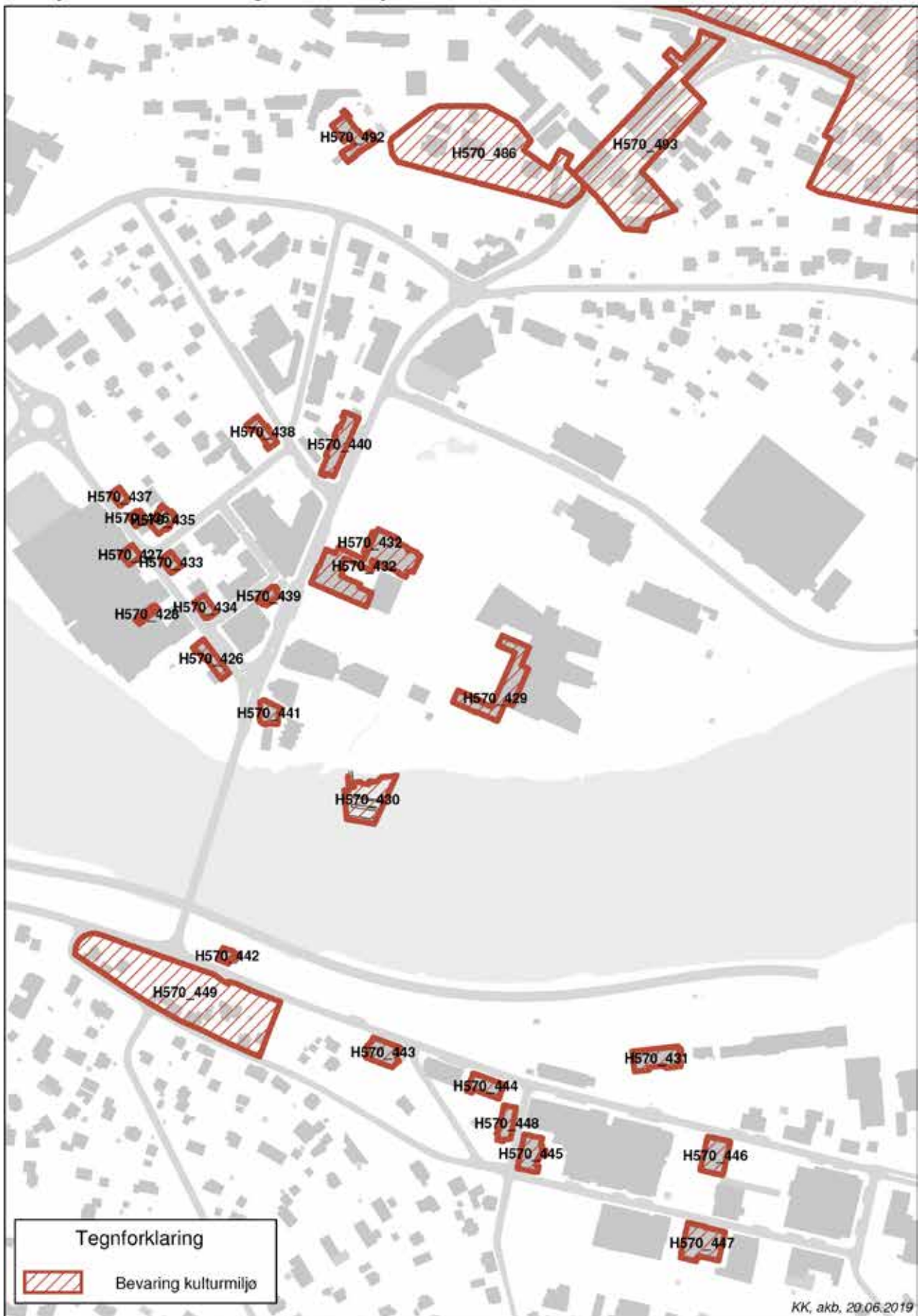
hensynssone i og nært Kongsvinger sentrum. I tillegg er det lagt hensynssone på både bygg, bygningsmiljø og kulturlandskap utenfor dette området. Det er i sin helhet omtalt i vedlegg 1.

Det finnes bygninger og bygningsmiljø som kan ha stor verneverdi uten at dette er nevnt i arealplanen. Som hjelpemiddel i saksbehandlingen og veiledning skal følgende registreringer, veiledninger, analyser og anbefalinger benyttes:

- Kommunedelplan for kulturminner (under utarbeidelse)
- Veilederen for Øvrebyen
- Notat om verneverdig bebyggelse (fra sentrumsplanen)
- Stedsanalyse (fra sentrumsplanen)
- Registreringer i SEFRAK-registeret (Eiendomsmatrikkelen)
- Antikvarisk register (Fortidsminneforeningen),
- "NB! Registeret" (Riksantikvaren – kulturmiljø av nasjonal interesse)
- Riksantikvarens kulturminnesøk
- Askeladden
- Skiltveileder



Hensynssoner for bevaring av kulturmiljø i sentrum



Figur 13: Temakart som viser bygg/bygningsmiljø som har fått hensynsone kulturmiljøer i og nært Kongsvinger sentrum.

Kartnr	Beskrivelse
426	Brugata 1 og 3, Mellandgården og Bogergården
427	Brugata 9, Walbygården
428	Westbys sykkelverksted
429	Kongsvinger sentralskole
430	Mølleruinene
431	Stasjonsbygget
432	Fasaden til Råshus-Teatret og Rådhuset
433	Brugata 16, Haugegården
434	Brugata 8, Schøyengården
435	Tommelstadgate 1, Bedehuset
436	Brugata 20
437	Brugata 26
438	Parkvegen 9-11
439	Storgata 13-15, Telegrafan.
440	Storgata: KOBBL-blokka.
441	Storgata 2, Gamle bankbygget
442	Glommengata 96, Larssonbygget
443	Glommengata 69, Samvirkebygget
444	Glommengata 51, Dannevig-gården
445	Digerudveien 1, Gamle Grand
446	Glommengata 15, Sparebank 1 Østlandet
447	Jernbanegata 11, Østbanenes Forbudsforening
448	Digerudvegen 2, Apotekergården
449	Svenskehaugen
486	Bygningsmiljøet langs Eiler Baanerud veg
492	Kongsvinger kretsfengsel
493	Bygningsmiljøet langs Storgata fra Eiler Baanerud veg opp mot Øvre Langelands vei

7. 5 Finnskogen

Finnskogene er et sammenhengende område og består av Vinger Finnskog, Brandval Finnskog, Grue Finnskog, Hof Finnskog, Åsnes Finnskog-, og Våler Finnskog. Områdene har navn etter de finske innvandrerne, såkalte skogfinner, som bosatte seg der på 1500-tallet og 1600-tallet. I Kongsvinger kommune ligger en anseelig del av de bevarte skogfinske bosetningene. I areal-delen er det for Abborhøgda og Orala (Aronstorpet) lagt en båndlegging i påvente av vedtak etter lov om kulturminner.

/8

Næring

8.1 Arealstrategi for næringsområder i Kongsvingerregionen

Målrettet arbeid for å skape et sterkt og variert næringsliv er et av de viktigste innsatsområdene for regionen og Kongsvinger kommune framover. I arealdelen er det lagt stor vekt på å følge opp Kongsvingerregionens næringsstrategi, og den regionale arealstrategien for næringsområder som er vedtatt i kjølvannet av denne.

Kommunen er gjennom vedtak forpliktet til å jobbe opp mot følgende hovedstrategier:

1: Etablere et nasjonalt transportknutepunkt for godstransport på bane og tilrettelegge for samarbeid med andre næringsområder.

Tømmertransport på bane er viktig for regionen, og utvidelse av streknings- og terminalkapasitet er forventet gjennomført de nærmeste årene. I den forbindelse skal det legges til rette for å etablere et nasjonalt transportknutepunkt for effektiv godstransport på bane for tømmer og mer konvensjonell gods. Det legges opp til å anlegge et industriareal i tilknytning til tømmerterminalen.

Følgende grep anbefales i arealdelen for å følge opp dette:

- Det er avsatt av et fremtidig næringsområde ved Hov som gir mulighet for kobling mot jernbanerettet infrastruktur med muligheter for flerbruksterminal for tømmer og gods.
- Det var i opprinnelig planforslag avsatt et fremtidig område for næringsutvikling som skulle muliggjøre videreutvikling av godsterminalen ved Gropa med god kobling til Grensebanen. Her gjenstår det fortsatt en innsigelse som ikke er løst.

2. Hver kommune skal videreutvikle minimum ett næringsområde og gjøre dette attraktivt for markedet:

Kongsvingerregionen skal ha et bredt spekter av næringsområder å tilby eksisterende og nytt næringsliv. Målet er å utvikle og tilrettelegge de områdene med størst potensiale for etablering i de ulike kommunene. Næringsområder med god aktivitet og god infrastrukturtilgang bør videreutvikles/utvides.

Følgende grep anbefales i arealdelen for å følge opp dette:

- Eksisterende næringsområder er vurdert ift. attraktivitet, kapasitet og ABC prinsippet - rett virksomhet på rett plass.
- Næringsområder med god aktivitet og god infrastrukturtilgang anbefales videreført.

8.2 ABC-prinsippet for lokalisering av næringsvirksomhet

Samfunnsdelen og Kongsvinger 2050 gir følgende sentrale føringer som arealdelen bygger oppunder:

- Forsterke byområdet som tyngdepunkt for arbeidsplassvekst.
- Sikre egnede handel-, næring og industriarealer etter prinsippet om rett virksomhet på rett plass – ABC prinsippet.
- Skille på ulike typer handel og styr dette til riktige arealer.

Gjeldende arealdel har lagt til grunn ABC-prinsippet med hensyn på lokalisering av næringsarealer. Målsetningen med ABC-metoden er å:

- Sikre best mulig gjensidig tilgjengelighet mellom næringsvirksomhet, handel og tjenester, og kunder/brukere, besøkende og arbeidstakere.
- Sikre et godt tettstedsmiljø, for eksempel ved å unngå støy, luftforurensning, sikkerhet.
- At lokalisering av næringsvirksomheter skal gi mindre bilbruk/bilavhengighet.

Prinsippet foreslås videreført, og handels-, nærings- og arbeidsplasslokalisering er gjennom plan og bestemmelser lokalisert etter dette prinsippet. I tillegg er det pekt ut lokalsentre i de ulike bydelene med rom for dagligvare og noen servicefunksjoner.

- A-områder:
- Området med god tilgjengelighet med kollektivtransport, gange og sykkel og som derfor egner seg for virksomheter med høy tetthet av arbeidsplasser eller besøkende/kunder.
- Kontorbedrifter, offentlig forvaltning, handel og service.
- Byens sentrum er et typisk A-område

- B-områder:
- Områder som har relativt god tilgjengelighet med både bil og kollektivtransport, og som egner seg godt for virksomheter med forholdsvis høy tetthet av ansatte eller besøkende/kunder, men som samtidig er avhengig av en del varetransport.
- Typiske bedrifter er logistikk og plasskrevende handel.
- Rasta, Langeland og Stømner er områder med rom for plasskrevende handel, logistikk og lett industri.

- C-områder:
- Områder med høy biltilgjengelighet og lav kollektivdekning, og som derfor egner seg for virksomheter med lav tetthet av ansatte og besøkende/kunder, og stort behov for areal og tungtransport.
- Typisk produksjons, gods- og logistikkvirksomheter og tyngre industri.
- Føsker/Klætta, SIVA, Roverud industriområde, Brandval sag er områder som skal tåle tyngre industri

8.3 Næringsformål i kart og bestemmelser

Med basis i det som er beskrevet foran er det foreslått følgende endringer i plankart og bestemmelser:

- Nytt næringsområde på Hov med mulighet for etablering av flerbruksterminal for både tømmer og gods. Adkomsten til terminalområdet må løses sammen med planlagte investeringer knyttet til både veg og bane i området rundt.
- Utvidelse av næringsområde Gropa. (Innsigelse ikke løst).
- Nytt næringsområde Vingersjøveien som gir rom for ny varmesentral + rom for ytterligere næringsutvikling vest for dette.
- Brandval sag justert i tråd med endret reguleringsplan.
- Kombinert formål bolig og næring på Langeland, Norsenga og Eskoleia.
- Lokalsentre er kommet inn i plankartet.

I bestemmelsene er følgende anbefalt:

- Tydeliggjort at det for B og C områder ikke tillates kontor utenom nødvendige kontorlokaler til den enkelte virksomhet. Kontor ellers styres til sentrum.
- Forretninger/handel er ikke i tråd med næringsformålet. Det er derfor lagt inn en egen bestemmelse på Langeland, Stømner og Rasta som åpner for plasskrevende handel.
- Det er etablert et nytt skille på Rasta mht. B og C område for å differensiere mht. til lett og tung industrivirksomhet.

Totalt er det satt av ca. 3200 daa til framtidige næringsområder. Ser en bort fra området på Hov har arealdelen et potensiale for nye næringsarealer på 2000 daa. I sum anses dette som tilstrekkelige arealer avsatt til fremtidig næringsutvikling for både industri, lager og logistikk. Planen gir også en bedre styring mht. rett virksomhet på rett plass.







/9

Samferdsel

Kongsvinger ligger som et knutepunkt mellom E16, Rv2, FV 210 og FV 250. Også på jernbanen er Kongsvinger et viktig nasjonalt og internasjonalt knutepunkt med Kongsvingerbanen, Solørbanen og Grensebanen.

9.1 Fremtidig behov til jernbaneformål

Med bakgrunn i godsstrategien i Nasjonal transportplan 2018-2029 har BaneNOR igangsatt utredninger tilknyttet Kongsvingerbanen, Solørbanen og Grensebanen. Utredningen skal være ferdig våren 2019 for tiltak som

- a) relokalisering av tømmerterminal (Norsenga)
- b) tilsving mellom Solør og Kongsvingerbanen i retning Sverige
- c) kapasitetsøkende tiltak på Grensebanen mellom Granli og Åbogen
- d) kryssningsspor Galterud

BaneNOR jobber også med en utredning angående hensetting i området rundt Kongsvinger. Dette er viktige planprosesser som vil bidra til å forsterke Kongsvinger som et knutepunkt.

Følgende plangrep er foreslått i areadelen for å følge opp dette:

- Det er avsatt areal til ny mulig tømmerterminal/kombiterminal på Hov, evt. på Gropa dersom innsigelsen løses.
- Det er avsatt arealer til mulig hensetting ved Hov.
- Det er avsatt en korridor for fremtidig tilsving ved Vingersnore.

Kapasitetsøkende tiltak på Grensebanen er tilknyttet Gropa Grustak og vil ligge innenfor arealavgrensningen til Gropa næringsområde.

Ved en eventuell flytting av tømmerterminalen vil det bli frigjort et areal på Norsenga som er interessant i framtidig byutvikling. For å muliggjøre transformasjon på sikt er det vist et kombinasjonsformål på Norsenga.

9.2 Hovedvegssystemet

Et funksjonelt og trafiksikkert hovedvegssystem er viktig i et lokalt, regionalt og nasjonalt perspektiv. Politisk er det stort påtrykk for å få ferdigstilt E16 fra Kongsvinger til Kløfta som et viktig nasjonalt samferdselsprosjekt. I Kongsvinger er veien ferdig utbygd, så vegen er lagt inn i henhold til vedtatt reguleringsplan.

I tråd med Kongsvinger 2050 legger arealdelen til grunn at hovedatkomsten med bil vestfra inn til Kongsvinger vil være langs den nye E16 på sørsiden av Glomma, og ikke langs FV 250. På den nye firefeltsveien er vegsystemet funksjonelt og trafiksikkert. Nordfra vil hovedatkomsten være langs Rv2/E16, mens den fra Sverige vil komme som i dag langs Rv2.

I Statens vegvesen sin rutevis plan signaliseres at trafikken på Rv 2 mellom Kongsvinger og Roverud er så høy at det legges til grunn en framtidig to- og trefelts med midtrekkverk. Planlegging er ikke igangsatt. Statens vegvesen må i den sammenheng også se på ombygging av kryss Rv 2 x E16 og flomproblematikken. Selv om det ene er et trafiksikkerhetsprosjekt og det andre er knyttet til flomproblematikk, er det naturlig å se dem i sammenheng. Her ligger det viktige avklaringspunkter knyttet til BaneNOR med tanke på både tilsving og evt. adkomst til tømmerterminal/kombiterminal og hensettingsanlegg. Planarbeidet er kommet såpass kort at det ikke er grunnlag for å legge en korridor inn i plankartet, men her er det viktig at BaneNOR og Statens vegvesen koordinerer sitt planarbeid.

Når det gjelder E16 i Franzbråtaberget har det over

flere kommuneplanrullinger ligget inne en korridor i påvente av en alternativ trase for E16 på denne strekningen. Statens vegvesen har ingen planer om å regulere denne de nærmeste 4 årene, og korridoren foreslås derfor tatt ut av plankartet.

Tidvis har det vært en diskusjon rundt behovet for en omkjøringsveg rundt Kongsvinger. Det ligger ikke inne som en del av langtidspanen til Statens vegvesen. Som en del av arbeidet med arealdelen er det gjort en vurdering av kapasiteten i dagens vegsystem for å belyse behovet for en eventuell omkjøring. Dette er nærmere omtalt i et eget notat. Konklusjonen er at dagens hovedvegssystem anbefales lagt til grunn for det overordnede vegsystemet i areadelen.

Dette er også i tråd med strategien i Kongsvinger 2050. Hovedtyngden av trafikken på hovedvegnettet er lokal trafikk. Hovedvegnettet vil derfor ha tilstrekkelig kapasitet til å håndtere forventet vekst, dersom en lykkes med å få flere til å sykle, gå eller reise kollektivt. Det er en intensjon at unødig gjennomgangstrafikk ikke skal belaste de sentrale bygatene, men ledes på hovedgatene i ytterkant av sentrumsområdet og til strategisk anlagte parkeringsplasser i randsonen av sentrum. Etablering av Eidemsgate som åpnet i 2017, bidrar til å fullføre dette hovednettet, og vil avlaste biltrafikken i Storgata/Brugata.

9.3 Lokalvegssystemet

Ved åpning av nye Eidemsgate føres hovedtyngden av biltrafikken utenfor sentrumsområdet. Dette åpner for et mer differensiert gatenett med en tydeligere prioritering av gående, syklende og kollektivreisende i det mest sentrale området i byen. Et differensiert gatenett øker også lesbarheten, strukturerer parkering og frigjør byrom til annen aktivitet.

Færre biler i gatene gir plass for buss, gående og syklende. Omprioritering av trafikantgrupper krever omdisponering av gatearealer i sentrum. Gående og syklende må få bedre plass, og buss må sikres god framkommelighet. Dette innebærer også tiltak som begrenser unødvendig bilkjøring i og gjennom sentrumsområdet og bykjernen. Opprusting av Storgata og Brugata vil være viktige prosjekter for å underbygge en slik satsing. Dette skjer innenfor arealer avsatt i kommuneplanen.

I kommunedelplan for sentrum har det ligget inne en forlengelse av Engens gate inn mot Prinsensgate. I tråd med anbefalingen fra parallell-oppgavet for Stasjonssiden er denne forlengelsen foreslått tatt ut og erstattet av en forbindelse for gående og syklende.

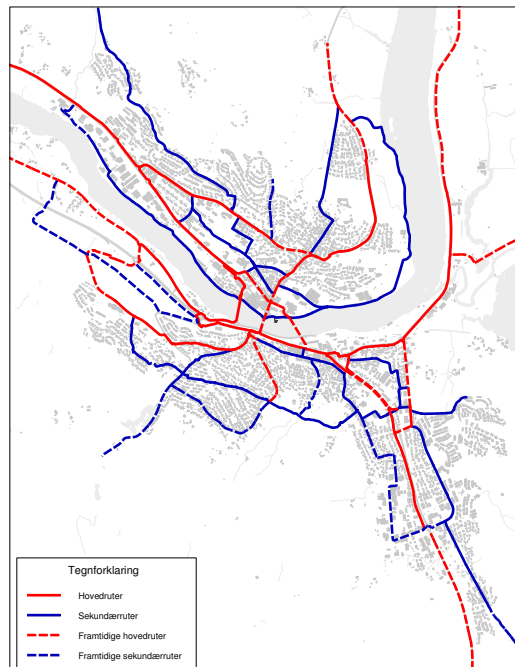
9.4 Sykkel, gange og kollektivtransport

Kommuneplanens samfunnsdel har et mål om at veksten i persontransport i byen skal tas av sykkel, gange og kollektivtrafikk. Det fordrer en bevisst arealpolitikk med en større andel utbygging sentralt og konsentrasjon av publikumsintensive funksjoner innenfor sentrumsområdet. Det krever også god tilrettelegging av gater, med høy prioritering og framkommelighet for gående og syklende i de sentrale områdene av byen. Etablering av et sammenhengende sykkelvegnett blir viktig, og revidert hovedsykkelnett for sykkel er lagt inn i plankartet.

Glomma oppleves som en barriere for gående og syklende, og det er behov for å se på nye koblinger over Glomma. En ny gang- og sykkelbru ved stasjonen har ligget inne i kommunens planverk i flere år. Prosessen rundt Kongsvinger 2050 har tydeliggjort betydningen av denne. En fremtidig krysning fra stasjonen over mot Rådhuskvartalet vil kople byen sammen, og bygge opp om et velfungerende knutepunkt. Gang- og sykkelbrua må være en del av det overordnede hovednettet for sykkel, og en framtidig korridor for denne nye gang/sykkelbrua er lagt inn i plankartet.

Viktige snarveger for gående og syklende er sikret

i plankartet og nye boligområder er lagt så tett på sentrum som mulig.



Figur 14: Hovedsykkelnett i byen – hovedruter og sekundæruter

I tettstedene er framtidige gang/sykkelveger lagt inn basert på innspill i revidert trafikksikkerhetsplan.

Det har de siste årene vært en god utvikling i passasjertallene for bybussen i Kongsvinger, som tyder på at kollektivtilbudet får en økende rolle i bytrafikken. For å kunne konkurrere bedre med bilreiser med hensyn til reisetid, trengs det allikevel en omlegging av rutestrukturen som gir mer direkte forbindelse til sentrum. Ved vurdering av nye innspill er koblingen til dagens bybussruter vurdert, og de aller fleste av områdene ligger med en god kobling til dagens struktur.

9.5 Parkering

Parkeringspolitikken som føres i Kongsvinger påvirker muligheten til å oppnå en areal- og transportutvikling som er i tråd med mål i Kongsvinger 2050 og samfunnsdelen.

For å følge opp dette er det utarbeidet en revidert parkeringsstrategi, som sendes på høring parallelt med arealdelen.

Følgende parkeringspolitiske mål legges til grunn for revidert parkeringsstrategi:

- Parkeringspolitikken skal stimulere til at veksten i persontransport skal tas av kollektivtrafikk, sykkel og gange.
- Parkeringspolitikken skal balansere behovet for biltilgjengelighet med behov for et godt sentrumsmiljø hvor det er attraktivt å gå og sykle.
- Parkeringspolitikken skal brukes som et aktivt virkemiddel for å utvikle sentrumsnære arealer til byutviklingsformål.
- Parkeringspolitikken skal redusere behovet for areal til parkering i sentrum.

I tillegg foreslås følgende tilleggsmål:

- Besøkende i sentrum skal ha et brukervennlig, lettfattelig og oversiktlig parkeringstilbud som gjør det lett å finne parkeringsplass for korte opphold.
- Besøksparkering skal prioriteres foran

langtids parkering i sentrum.

- Det bør sikres strategisk lokalisering av parkeringsplasser for arbeidsparkering nær hovedvegnettet, slik at sentrumsgatene som er mest attraktive for handel og service blir mindre dominert av biltrafikk.

Arealutviklingsmulighetene som fastsettes gjennom revisjon av arealdelen og fastsetting av parkeringsnormen vil sammen ha direkte innvirkning på framtidig transportmiddelvalg. I arealdelen er parkeringsnormene justert. Kravet til parkeringsnorm blir lavere desto nærmere sentrum man kommer. I sentrumssonen innføres lavere minimumsnorm enn i dag og det innføres makskrav for bilparkering i samme sone. Krav til sykkelparkering er økt. Krav til kvalitet på sykkel-parkeringsplasser er hevet. Det stilles krav om tilrettelegging for lading av elbil.





/10

Offentlige funksjoner

I forbindelse med arealdelen er det vurdert fremtidig arealbehov knyttet til infrastruktur knyttet til helse og omsorg, oppvekst, kirkegårder og urnelunder. Dette er oppsummert i eget notat vist i vedlegg.

Hovedkonklusjonen i denne utredningen er at gjeldende arealdel anbefales videreført på disse områdene. Framtidige behov kan i stor grad møtes med fortetting innenfor eksisterende areal samt oppgradering/påbygg på eksisterende bygg.

For helse og omsorg er følgende endringer foreslått i plankartet med basis i anbefalinger utredningen:

- Området ved Holt gård (Linken) er lagt som fremtidig offentlig formål for å dekke et framtidig behov knyttet til helse og oppvekst.
- Området ved Holt ungdomsskole er videreført som offentlige formål for å dekke behovet for demensboliger.
- Området ved Hov er justert slik at det fanger opp krisesenteret.
- Det er lagt inn arealer til nye PU-boliger og psykiatriboliger.

Området ved Akershus universitetssykehus, avdeling Kongsvinger

I forbindelse med arealdelen er det sett nærmere på fortetningsmulighetene innenfor det som er avsatt til offentlig formål i dagens plan. På kommunal tomt er fortetningspotensialet ca 16 000 m² nybygg. Innenfor arealet eid av Akershus universitetssykehus er det rom for ca 25 000 m² nybygg. Samlet fortetningspotensial til fremtidig helse- og omsorgsrelaterte formål er i overkant av 40 000m². Parkering forutsettes løst innenfor sykehusområdet, og fremtidig parkering bør skje ved parkeringskjellere i forbindelse med fortetting av området.

Dette fortetningspotensialet gir gode muligheter til å utvide sykehuset, etablere et helsehus med både private og offentlige tjenester, samt etablere andre offentlige funksjoner innenfor det området som er avsatt i arealdel fra 2009.



Figur 15: Skisse over fortetningspotensialet rundt Akershus universitetssykehus, avdeling Kongsvinger

For å sikre ytterligere arealer til både en større utvidelse av sykehuset og for å kunne etablere og videreutvikle helse- og omsorgstjenester rundt sykehuset vedtok formannskapet i sak 20/19 at områdene E, F og G vist i sak 99/18 skal avsettes til helse- og omsorgsrelaterte formål i arealdelen. Dette arealet er på ca 20 000 m². Området er i forslaget til arealdel vist som fremtidige områder for offentlig og privat tjenesteyting.



Figur 16: Skisse over ulike delområder i Sykehusskogen.

For oppvekstssiden er følgende endringer foreslått:

- To områder som var avsatt til fremtidig barnehageformål ved Bogeråsen og Langerudberget er tatt ut. Førstnevnte er omdisponert til bolig.
- På Roverud er det lagt inn offentlig/privat tjenesteyting på en bolig som i dag brukes til barnehage.

Utvidelse av Langeland skole er vist mulighet for innenfor arealet avsatt til offentlig formål. Det samme med Langeland barnehage.

For grav og urnelunder samt kirkebygg er følgende endringer gjort:

- Urnelunden ved Holt er justert for å få plass til et seremonirom.
- Kirkegården ved Austmarka er redusert.
- Det er lagt inn en utvidelse av parkeringen til kirkegården ved Austmarka.



/11

Landbruk, natur og friluftsliv

Kongsvinger kommune er en landbrukskommune med produktive jord- og skogbruksarealer. I tilknytning til disse ligger det også store ressurser i form av utmarks- og friluftsliv arealer og interesser. Dette er områder som betegnes som landbruks-, natur- og friluftsområder (LNF).

LNF-arealene deles i planen inn i to kategorier:

- a) areal for nødvendige tiltak for landbruk og gårdstilknyttet næringsvirksomhet basert på gårdens ressursgrunnlag
- b) areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse mv.

I samfunnsdelen er det vedtatt følgende strategi for utvikling og forvaltning av kommunens landbruks-, natur og friluftsområder 2018-2030

1. Styrke og videreutvikle nærfriluftsområdene for å øke befolkningens folkehelse.
2. Styrke allmennhetens mulighet for ferdsel, aktiviteter og gode opplevelser langs og i kommunens mange vann og vassdrag.
3. Ivareta Kongsvingers sammenhengende grønnstruktur og viktige jord- og skogbruksområder - hensynet til LNF verdier må i noen tilfeller vurderes opp mot viktige samfunnsinteresser og/eller positivt klimaregnskap.
4. Understøtte økt verdiskapning knyttet til jord- og skogbrukets ressurser - der det er forenlig med naturverdier og allmennhetens friluftslivsinteresser bør det gis rom for arealbruksendringer, herunder hyttebygging.

Dette er føringer som har stått sentralt i rulleringen av arealdelen.

11. 1 Landbruk

Landbruksarealer er en premisse for matproduksjon og selvforsyningskapasitet. Kongsvinger har mange driftige bønder og skogeiere. Samlet sett skaper kommunens jordbruksforetak økonomiske verdier som gir næringen en plass midt på lista i Hedmarks-målestokk. Tilsvarende data dokumenterer at det lokale skogbruket ligger helt øverst nasjonalt (ØF-rapport 09/2016). I kommunen er det i underkant av 56 000 dekar jordbruksareal og 799 000 dekar produktivt skogareal. Landbruksarealene er viktig for å opprettholde kommunens særegne kulturlandskap og kulturarv.

Jordbruk

Størstedelen av kommunens jordbruksarealer benyttes til matproduksjon. Dette innebærer et stort ansvar for kommunen. Arealene bør ivaretas i et langsiktig perspektiv og forvaltes etter et bærekraftig prinsipp.

For å opprettholde landbruksproduksjonen skal produktive og dyrkbare arealer ha et sterkt vern. Det nasjonale målet for jordvern er å avgrense omdisponeringen av dyrk jord og redusere oppsplitting av viktige arealer. Det er et mål å verne om dyrket og dyrkbar mark og derigjennom produksjonsgrunnlaget for landbruket.

De dyrka arealene er under press både i form av nedbygging og ved at de gror igjen. Nedbygging av landbruksarealer er et problem rundt byer og tettsteder. Det er ofte her den beste landbruksjorda ligger, og som da kommer i konflikt med ønsket om utbygging og vekst. Gjennom forslag til ny arealbruk og føringer i kommuneplanen skal det legges til rette for fortetting og bedre arealutnyttelse av sentralt beliggende områder, for på den måten å dempe presset på utbygging i byens/tettstedenes yttergrenser.

I bestemmelsene til planen poengteres det at jordlovens regler om omdisponering (§9) og deling (§12) gjelder foran nye og eksisterende utbyggingsområder inntil det foreligger godkjent reguleringsplan. Det samme gjelder for LNF-områder med areal for spredt bolig-, fritids- eller næringsbebyggelse. I reguleringsplaner der tap av dyrka mark ikke kan unngås, skal plan for disponering/flytting av matjord leveres sammen med planforslaget til første gangsbehandling.

Skog og utmarksarealer

Skogen er en viktig ressurs som grunnlag for uttak av skogsvirke, foredling av tømmer, som rekreasjonsområde og ikke minst livsmiljø for dyr og planter. Kongsvingerregionen har Norges mest aktive skogeiere. Mye skyldes naturgrunnlaget, næringens tradisjoner og en vel fungerende virkeskjede - fra skogeier til industritomt. Kongsvinger er den skogkommunen i landet som har avvirket mest tømmer siden årtusenskiftet. Årlig avvirkning til industriell bruk ligger på 250-300 000 kubikkmeter.

Vestmarka

Vestmarka er et skogsområde på ca. 625 km² mellom Glomma i øst og Romedal/Rv 24/Storsjøen i vest, og omfatter ni kommuner. 47,8 km² ligger i Kongsvinger.

Området har vært gjenstand for ulike nasjonale verneinitiativ helt siden den nye landsplanen for nasjonalparker kom midt på 1980-tallet. Miljøverndepartementet stadfestet i 2012 Hedmark fylkeskommunens «Regional plan for Vestmarka, retningslinjer for bruk og vern». Planen legger klare føringer for kommunal og statlig planlegging og virksomhet i planområdet. I plankartet er det lagt inn en hensynssone over arealer som berøres av planen og det er knyttet bestemmelser til området.

11.2 Spredt boligbebyggelse (LNF-b)

Kommuneplanens samfunnsdel har en klar strategi om at byen skal videreutvikles som tyngdepunkt for befolkningsvekst og at tettstedene skal styrkes. Hovedtyngden av boligutviklingen vil skje i områder med utbyggingsformål bolig. I områdene rundt byen og nordover mot Brandval videreføres derfor prinsippet om å være restriktiv til spredt boligbygging. I

tettstedene med nærområder kan spredt boligbebyggelse bidra til å legge til rette for vekst, og bør av den grunn understøttes.

Spredt boligbebyggelse er vist i plankartet som områder for spredt boligbebyggelse, LNF-b, og er i hovedsak videreført fra tidligere planperioder (tidligere LNF B og C-områder). I tillegg er områder som i tidligere planperioder ble betegnet som F-områder, det vil si områder avsatt til utbyggingsformål uten krav til utarbeidelse av reguleringsplan foreslått gjort om til områder for spredt boligbebyggelse. I bestemmelsene til planen er kravet om at ny bolig ikke kan ha større avstand enn 250 meter fra eksisterende bolig/hytte videreført. I motsetning til forrige plan er denne avstandsbestemmelsen lagt til grunn for sonene i plankartet for å angi en mer riktig avgrensning av områdene enn tidligere.



Figur 17: Kartet viser område for spredt bebyggelse i Sæterkroken

Eksisterende spredt bebyggelse er i ny plan lagt inn med et eget formål – LNF-b eksisterende, med egne bestemmelser. Bestemmelsene innebærer at det kan gjøres visse tiltak på eiendommene uten at det må søkes om dispensasjon fra LNF-formålet. Dette er en forenkling i forhold til tidligere plan.

Byggeområdet «Hansrud» ved Nugguren, Brandval har i ny plan fått arealformål spredt boligbebyggelse. Det tillates å sette opp inntil to boliger på dette området.

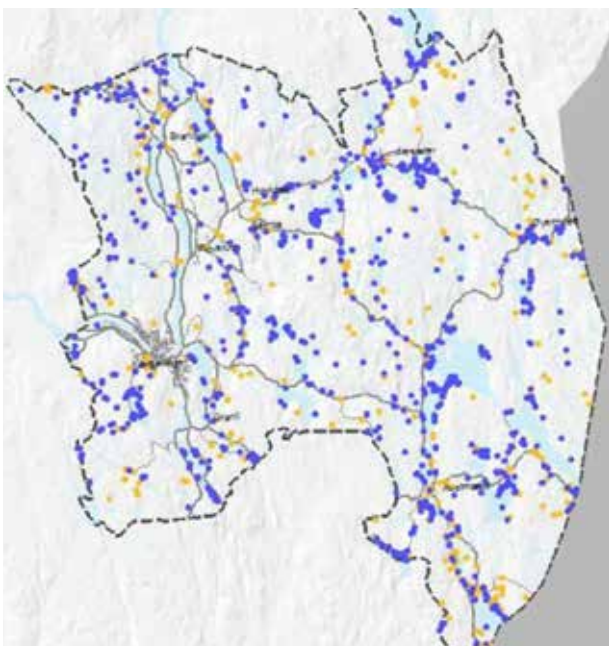
Anbefalt strategi gir i planperioden rom for 106 spredte boliger i kommunen.

11.3 Fritidsbebyggelse

Det er i dag anslagsvis 1 100 fritidsboliger spredt rundt i hele kommunen. En andel av dette er eldre våningshus som er bruksendret til fritidsboliger.

I tidligere planperioder har det i kommuneplanens arealdel blitt avsatt store områder der det åpnes for spredt fritidsbebyggelse og fritidsbebyggelse i felt. Antallet nye fritidsboliger som er oppført i siste planperiode er likevel ikke mer enn 11 stykker.

Det er et ønske at Kongsvinger skal få realisert flere hytter. Kommunen har kvaliteter som Finnskogen, tilgjengelig natur med både skog og vann, og kan satse på å utvikle ulike konsepter for friluftsliv og jakt. Det stilles større krav til hytter i dag enn tidligere, og det er en økende trend der hyttefelt blir som mikrosamfunn for å dyrke ulike interesser og livstilsmarkører. Spesialiserte hyttekonsepter gjør i dag større suksess enn tidligere allemannshytter.



Figur 18: Kartet viser lokalisering av fritidsboliger i kommunen. Oransje prikker er våningshus som er bruksendret til fritidsbebyggelse

For å legge til rette for realiserbare hytteprosjekt er det avgjørende å finne attraktive hytteområder og hyttekonsepter med en markedsinteresse. Erfaringene fra forrige rullering av arealdelen viser at det å sette av områder til fritidsbebyggelse i planen ikke er tilstrekkelig for å sikre at det faktisk skjer en utbygging. Det anbefales derfor at det settes i gang et næringsprosjekt som vil være med på å identifisere hva som skal til for å utvikle en aktiv hyttepolitikk, hvor det jobbes bredere enn å avsette arealer på arealplankartet. Et slikt prosjekt må skje i tett samspill med grunneiere, og sette fokus på blant annet konseptualisering, markedsføring og

utbygging. Et mulig resultat av et slikt prosjekt kan føre til at det tas en begrenset rullering av kommuneplanens arealdel med fokus på fritidsbebyggelse i løpet av neste planperiode.

I ny plan legges det vekt på en styrking av fritidsbebyggelse i felt knyttet til de store sjøene Møkeren og Søndre Hærsjøen, samt et nytt hyttekonsept på Finnskogen ved sjøen Steinreien. Avsatte kombinerte områder for spredt bolig- og fritidsbebyggelse videreføres sammen med de tidligere E-områdene som er områder hvor det kan bygges i utfelt, med krav om regulering. Antallet hytter innenfor de ulike feltene økes for å gjøre prosjektene mer økonomisk realiserbare for grunneierne. Dersom de såkalte E-områdene ikke bygges ut i planperioden vil det bli vurdert å ta disse ut av planen eller om de eventuelt skal erstattes med mindre områder for fritidsbebyggelse. Det er i ny plan lagt inn et potensiale for å kunne bygge ut rundt 630 hytter spredt eller i felt. I tillegg til dette er det noe ledig kapasitet i eksisterende områder avsatt til arealformålet eksisterende fritidsbebyggelse.

I områder avsatt til formålet spredt fritidsbebyggelse kan det etter ny plan settes opp hytter på inntil 130 m² BRA. Forutsetningen er at det ikke er større avstand enn 250 meter til nærmeste bolig- eller fritidsbebyggelse. Maksimal tillatt tomtestørrelse i disse områdene er 1 000 m².

I områder regulert til fritidsbebyggelse kan det settes opp hytter på inntil 150 m². Hensiktsmessig størrelse på hytter og tomter vil avklares gjennom reguleringsplanprosessen.

11.4 Bæreia

Gjennom arbeidet med å revidere kommuneplanens arealdel har det kommet fem innspill på områder for hytteutbygging rundt Bæreia, med et samlet anslått potensiale for 255 nye hytter. I landskapsrommet rundt Bæreia er det i dag totalt 41 fritidsboliger. Av disse ligger 30 fritidsboliger i direkte tilknytning til innsjøen. Utbyggingen rundt Bæreia har skjedd gradvis og over et langt tidsrom. Tomtene i området er fradelt til hytte-tomter fra 1920-tallet og framover. Hyttetomtene fradelt etter 1980 gjelder i hovedsak eldre hytter utskilt som egen parsell fra skogeiendommen de opprinnelig ble bygd på.

Det er som en del av planarbeidet utarbeidet en egnethetsvurdering for fritidsbebyggelse på Bæreia, vist i eget vedlegg. Friluftsliv og rekreasjon, naturmangfold, jord- og skogbruksinteresser, landskapsvirkinger, vannkvalitet/VA og vegsystemer er temaer som er vurdert i utredningen.

Bæreia ligger nær Kongsvinger sentrum, og det er store friluftslivsinteresser knyttet til området. Dette gjelder særlig arealene rundt selve vannet og området mellom vannet og tettstedsbebyggelsen sør i Kongsvinger by. Området er mye brukt, og det er et godt merket og skiltet stinett i området mellom Bæreia og tettbebyggelsen i byen. Bæreia er å betrakte som en sentral del av bymarka for Kongsvingers innbyggere.

I artdatabankens artskart er det registrert 34 funn/observasjoner av rødlistearter i Bæreia med nærmeste omgivelser, hvorav 29 etter år 2000. I tillegg finnes en rekke andre arter som ikke er registrert i denne datakilden. Av disse er edelkrepsen viet mest oppmerksomhet av lokale interesser og fiskeforvaltningen. Det er registrert to myrer med verdi viktig på vestsiden av vannet. Det er også skogbruksinteresser knyttet til skogen rundt Bæreia.

I avveiningen av om det skal tillates bygging av hytter på Bæreia er det viktig å ta hensyn til allmennhetens fellesverdier knyttet til friluftsliv og beliggenheten som en del av byens nærturter-reng, men også hensynet til naturverdier. Ønsket vekst i byen vil stille enda større krav til gode nærfriluftsområder enn i dag. Dersom det først tillates å «ta hull» på området er det en risiko for at området bygges ut mer på sikt og endrer karakter som kommunens bymark.

I Egnethetsanalysen som er gjort i forbindelse med arealdelen er det pekt på tre områder der konflikten med natur- og friluftslivsinteresser er mindre enn i andre deler rundt Bæreia. Formannskapet vedtok å legge ut 3 områder i høringsperioden. Det har kommet mange innspill imot dette forslaget, men for å tilrettelegge for hyttebygging nær byen ligger de 3 områdene inne i planen.

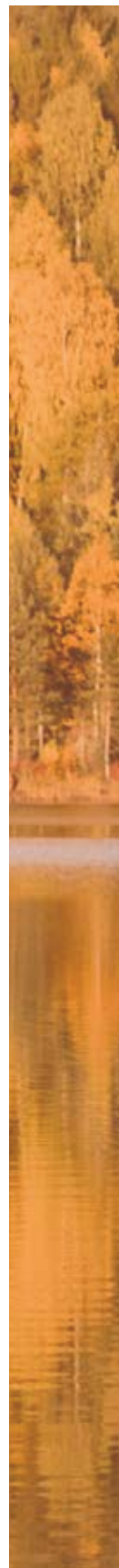




Foto: Kjersti Enger Dybendal

An aerial photograph of a forest. The majority of the trees are dark green, but several trees in the center and lower-left areas have turned yellow and orange, indicating autumn. The trees are densely packed, and the overall scene is a mix of green and warm autumnal tones.

/12

Natur, naturmangfold, grønnstrukturer og friluftsliv

Foto: Kjersti Enger Dybendal

12.1 Natur og naturmangfold

Naturen skal forvaltes slik at planter og dyr som finnes naturlig sikres i levedyktige bestander. Variasjonen av naturtyper, landskap og geologi skal opprettholdes. En bærekraftig bruk skal bringe naturgodene videre til framtidige generasjoner.

Lovene, særlig naturmangfoldloven, er et verktøy som skal hjelpe til med dette. Kommunen har gjennom plan- og bygningsloven hovedansvaret for å disponere arealene i Kongsvinger. Dette er en viktig og sentral rolle i arbeidet med å ivareta naturmangfoldet. Vannressursloven har bestemmelser om kantvegetasjon langs vassdrag, mens miljøinformasjonsloven blant annet stiller krav til at kommunen skal ha tilstrekkelig miljøinformasjon for å utføre oppgaver og at denne informasjonen skal være offentlig tilgjengelig. Andre sentrale lover som regulerer bruken av naturressursene og ferdselen er jordloven, skogbruksloven, motorferdselsloven, friluftsløven og viltloven.

Arealendringer er den klart største påvirkningsfaktoren for biologisk mangfold i Kongsvinger. I planen er konsekvenser for temaet naturmiljø vurdert som middels negativ for området Hov-Rustadmyra og for tilsving ved Norsenga, samt til dels for Granlitterterminalen. For områdene Hov-Rustadmyra og for tilsvingen ved Norsenga bør det som følge av dette gjøres en naturkartlegging på reguleringsplannivå. Ingen andre områder som er lagt inn i planen er utover dette vurdert å komme i stor negativ konflikt i forhold til natur- og naturmangfold. I tillegg berør de tre forslagene ved Bæreia naturmangfold.

I planen er naturmangfoldet blant annet ivaretatt gjennom bestemmelser om at verdifull grønnstruktur og vegetasjon i størst mulig grad skal bevares eller erstattes med arealer/vegetasjon av tilsvarende karakter. Ved regulering eller søknad om tillatelse til tiltak skal det redegjøres for hvilke konsekvenser tiltaket har for verdifull grønnstruktur/vegetasjon, og hvordan vegetasjonen skal bevares og sikres i anleggsperioden.

Det er også gitt bestemmelser om at det langs bredden av vassdrag i LNF-områder skal opprettholdes et naturlig vegetasjonsbelte på seks meter på hver side av vassdraget. Innenfor disse sonene er det ikke tillatt med snauhogst.

12.2 Grønnstrukturer

Gjennom strategiene for by- og tettstedsutvikling i samfunnsdelen har kommunen slått fast at det skal sikres nok arealer til rekreasjonsformål, at tilgang til grøntområder og natur i nærmiljøet skal prioriteres og at det skal legges vekt på å utvikle gode boligområder med fysiske og sosiale møteplasser. Tilgangen til parker og gode leke- og oppholdsarealer fremmer folkehelse, og er viktige bidra for å skape attraktive by og tettsteder.

Det er i planen gitt bestemmelser til hvordan grønnstrukturene skal sikres og ivaretas på best mulig måte. Ved planlegging av nye byggeområder og ved fortetting og transformasjon, skal det tas hensyn til overordnet grønnstruktur. I sentrumsområdene er det spesielt viktig å tilrettelegge for lek og opphold i form av parker, grønne lunger og sammenhengende forbindelser mellom sentrum og omkringliggende boligområder. Det er langt inn grøntområder i randsonen mellom bebyggelsen og fremtidig byvekstgrense. Det er også gitt bestemmelser om at det skal sikres gode forbindelser fra eksisterende og nye boliger til grønnstruktur og friluftsområder. Eksisterende gangforbindelser som turveier, stier, barnetråkk, og snarveier skal ivaretas og sikres for allmenn ferdsel.

Økt fortetting øker behovet for grønne lunger sentralt i byen. Byparken, Mølleparken og grønt draget videre østover mot Skansesletta er viktige å ta vare på og forsterke som grønne elementer. Disse er derfor videreført i planen. Hensynet til den grønne lungen i Byparken er ett av de sentrale spørsmålene som skal utredes som en del av prosessen rundt hotell i Byparken. Byen har også behov for store aktivitetsområder som Skansesletta, Gjemselund og Holt, og disse er videreført i planen.

Sykehuskogen

For å dekke sykehusets og kommunens fremtidige behov for utvidelse, ble det i 2016 gjort en politisk bestilling om å kartlegge og se nærmere på utviklingen av Sykehuskogen. Som en oppfølging av dette initiativet ble det satt ned en arbeidsgruppe som skulle jobbe med å vurdere alternative muligheter for arealbruk i området.

Med basis i dette arbeidet ble det fremmet en sak til kommunestyret høsten 2018, sak 99/18. I saken er det foreslått flere tiltak for å ta vare på skogen som et viktig og attraktivt grøntområde i Kongsvinger by. I den samme saken vedtok kommunestyret at områdene E, F og G foreslås avsatt til helse- og omsorgsrelaterte formål i kommuneplanens arealdel.

Som omtalt i kapittel 10 er det et stort fortettingspotensial inntil selve sykehuset på ca 40 000 km², men for å sikre ytterligere arealer til både en større utvidelse av sykehuset og for å kunne etablere og videreutvikle helse- og omsorgstjenester rundt sykehuset vedtok formannskapet ved første gang behandling av arealdelen å legge ut arealet mellom den asfalterte gangstien og Fv 250 til offentlig formål. Unntaket er arealet opp mot gangstien som rommer en bestand for blåveis Søndre del av Sykehuskogen er derfor endret fra friområde til fremtidig område for privat og offentlig tjenesteyting. Området har vært gjenstand for meglings hos Fylkesmannen. Resultatet av meglingen er at området ligger inne, men det er knyttet rekkefølgebestemmelser til det.

Gjemselund

Kongsvinger har i mange år vært en «fotballby» og fotballstadion Gjemselund er en viktig del av bybildet. Det er gjennomført store investeringer tilknyttet området over mange år, men det er fremdeles et behov for å utvikle stadion videre. Bane 3 og 4 på Gjemselund er i gjeldende plan regulert til boligbebyggelse, og selve stadion er regulert til kombinert formål bolig-, forretning-, idrett- og næringsbebyggelse.

Gjennom både prosessen med Kongsvinger 2050 og revideringen av kommuneplanens arealdel har det kommet innspill fra idretten på at Gjemselund bør være et aktivitetsområde også i fremtiden. Det har også vært en egen prosess høsten 2018 som har jobbet med løsninger for en videreutvikling av Gjemselund.

I arealdelen er det som følge av dette gjort endringer slik at bane 2 avsettes til boligformål, mens bane 3 og 4 avsettes til idrettsformål.

Skansesletta

Skansesletta aktivitetsområde er på anslagsvis 187 da og er uregulert. Området ligger nord-øst for Kongsvinger ungdomsskole (KUSK) og strekker seg helt opp til Gråsand. Området rommer friidrettsbane, tennisbaner, gress- og grusbaner, strandpromenade og badestrender.

I planen er området fra aktivitetsparken ved KUSK, friidrettsbanene og Skansesletta satt av til idrettsformål. Områdene nordover til badeplassen Gråsand er videreført som LNF-område.

Holtbergbakken

Holtbergbakken var tidligere Kongsvingers slalåmbakke, og ligger inne i planen som aktivitetsområde. Det foreligger nå nye planer for utvikling av bakken med aktiviteter som sykkel, klatring og snøpark om vinteren.

12.3 Friluftsliv

Kommunens friluftsområder er arealer som har svært viktige fellesverdier knyttet til naturmiljø, biologisk mangfold, kulturminner, kulturmiljøer, landskap og naturopplevelser. Tilgang til arealer for friluftsliv i nærheten av der folk bor styrker muligheten til å drive lavterskelaktivitet utendørs, og er et viktig grep knyttet til å styrke folkehelsen.

Kongsvinger kommune har i 2018 gjennomført en kartlegging av friluftslivsområdene i kommunen. Områdene er klassifisert etter ulik bruk og gitt en verdi etter metodikken i Miljødirektoratets veileder *Kartlegging og verdsetting av friluftslivsområder, M98-2013*.

I plankartet er det lagt på en hensynssone for friluftsliv over områder som er klassifisert som svært viktige i nærturterrenget rundt Kongsvinger by: Vardåsen, Bjørnmyrdammen, Holtberget, Langerudberget og Bæreia, og over regionalt kjente turmål som Liermoen, Dronnings utsikt, 7-torpsrunden og Rafjellet.

Byvekstgrensen mot markaområdene er en politisk viktig grense, og skal markere skillet mellom byggesoner og marka. Videre skal den være en fast og varig grense mot fremtidige utbyggingsinteresser.





/13 Innsjøer og vassdrag

Foto: Birgitt Staal

Kommunens vannressurser med Glomma og flere innsjøer er i stor grad med på å skape identitet og særpreg til kommunen. Samtidig skal kommunen sikre en best mulig helhetlig beskyttelse og bærekraftig bruk av vannforekomstene.

Innsjøene og vassdragene er viktige elementer i Kongsvingers natur og landskapsbilde. Vann og vassdrag har til alle tider vært en lokaliseringfaktor for bosetting og ferdsel, og er viktige områder for friluftslivet. Store deler av landets kulturminner og kulturmiljøer finnes derfor i vassdragsnære områder. Kongsvinger kommune er en viktig forvalter av vassdragsnaturen.

Det er kombinasjonen av naturhensyn og ønsket om å tilrettelegge for allmenhetens frie ferdsel som har vært hovedmotivene for Kongsvinger kommunes arealpolitikk i strandsonen de siste tiårene. Mange enkeltinngrep i strandsonen påvirker naturen og landskapet over tid og forringer kvalitetene til områdene. Klimaendringene med ekstremnedbør skaper raskt flom i de mindre elvene, og gjør det enda viktigere å planlegge på en balansert og langsiktig måte.

Strandsone

I 100-metersbeltet langs kysten og langs vassdrag i landet for øvrig, skal det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser. Langs ferskvannsvassdrag er det ikke et generelt byggeforbud. For slike områder som har betydning for natur-, kulturmiljø- og friluftsinnteresser, kan kommunen vurdere å fastsette en grense i kommuneplanens arealdel på inntil 100 meter hvor nærmere angitte tiltak ikke er tillatt.

Det er gjennom bestemmelser til planen lagt et byggeforbud nærmere enn 100 m fra strandlinjen til alle sjøer, vann og tjern, samt hovedløpene i de viktigste vassdragene i kommunen. Langs elver og bekker med årssikker vannføring er det byggeforbud nærmere enn 20 m.

For å legge til rette for en positiv utvikling av kommunen er det gjennom bestemmelsene gitt unntak for eksempelvis opparbeidelse for allment friluftsliv, nødvendige bygninger og anlegg tilknyttet landbruksvirksomhet, gjennomføring av erstatningsbygg etter brann, ulykke eller naturskade, samt enkelte tiltak på eksisterende og bebygde bolig- og fritidseiendommer der tiltaket ikke kan komme nærmere vassdraget enn eksisterende hovedbygning i dag.

Vannmiljø

Vannforskriften trådte i kraft i 2007. Forskriften er hjemlet i forurensningsloven, plan- og bygningsloven og vannressursloven og forvaltes av Klima- og miljødepartementet og Olje- og energidepartementet i fellesskap. EUs vanndirektiv ligger til grunn for vannforskriften.

De regionale vannforvaltningsplanene fastsetter miljømål for alt vann, og skal sikre helhetlig og bærekraftig bruk av vannet. Miljømålene skal legges til grunn i den kommunale vannforvaltningen. Forvaltningsplanene gir klare regionale og statlige føringer som skal bidra til å samordne og styre arealbruken på tvers av kommune, fylkes og lande grenser. Vassdragene i Kongsvinger ligger innenfor vannområdene Glomma og Grensevassdragene/ Västerhavet. I planen er vannmiljøet og forholdet til fastsatte ivarettatt gjennom planbestemmelser.

Rotna

Elva Rotna ligger på Finnskogen, øst for Glomma. Rotna renner til Sverige og passerer riksgrensen ved Rottne. De mange kulturminnene særlig knyttet til finsk bosetting, fløting og sagdrift setter sitt spesielle preg på Rotna.

Rotna med nedbørsfelt er et vernet vassdrag i henhold til nasjonal verneplan for sjøer og vassdrag. Det innebærer at det innenfor nedbørsfeltet til Rotna av hensyn til vassdragets verneverdi er et byggeforbud nærmere enn 100 m fra alle elver og bekker, jf. Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag.



Foto: Jenny Thorkildsen





/14

Områder for råstoffutvinning

Byggeråstoff/løsmasser defineres som ikke-fornybare mineralske ressurser og omfatter sand, grus (naturlige forekomster) og pukk (knust fjell). Byggeråstoff benyttes i konstruksjoner av veger, jernbanetraseer, boliger og annen virksomhet i tilknytning til bygge- og anleggsbransjen. For å sikre den ønskede utviklingen av byer og tettsteder, er det viktig at disse ressursene forvaltes på en fornuftig måte med et langsiktig perspektiv.

Avstand til forekomsten er et sentralt moment for å sikre at ressursen er levedyktig. Av den grunn er det viktig å ivareta de forekomstene som ligger i nærheten av de områdene hvor man ønsker utvikling.

Innad i Kongsvinger kommune er det flere uttak av grus, sand og pukk av lokal verdi som vil være aktuelle å videreføre i et lengre perspektiv. Ved større utbyggingsprosjekter i dag ser man at det i dag hovedsakelig benyttet knuste steinmaterialer. Naturgrus og sand brukes i hovedsak til mindre private anlegg og driftsveger.

I Kongsvinger kommune er det fem massetak og/eller steintak hvor det er utarbeidet vedtatt reguleringsplan de siste 12 årene; Siva steinuttak, Føskerberget, Sagli, Kabberud og Karterud. Det er videre tre uttak hvor det er pågående reguleringsprosesser per i dag; Torgersrud massetak, Gropa stein og massetak og Flyginn massetak.

Det er i tillegg en rekke mindre massetak i LNF- områdene som i hovedsak er knyttet til bygging, drift og vedlikehold av det omfattende skogsbilvegnettet.

Det har ikke kommet inn nye innspill om råstoffutvinning i planprosessen. Steintak og massetak som i dag enten er regulert, under regulering eller ligger innenfor LNF-formålet anses å ha tilstrekkelig kapasitet til å dekke behovet for de ulike næringsaktørens behov i den kommende planperioden. Det har derfor ikke behov for å legge inn nye områder til råstoffutvinning i kommuneplanen.

Ved opprettelse av nye områder for råstoffutvinning skal det utarbeides en reguleringsplan.

/15

Hensynssoner

Hensynssoner angir spesielle hensyn som skal ivaretas ved planer eller tiltak. Hensynssoner kan være fare- eller aktsomhetsområder som f.eks. skred og flom. Det kan stilles krav til teknisk infrastruktur gjennom hensynssoner, og sone kan benyttes for å ivareta f.eks. hensyn til naturmiljø, hensyn til friluftsliv og bevaring av kulturminner.

Mange kommuner bruker hensynssoner på tema som allerede er ivaretatt i annet lovverk. Dette er informasjon som vil komme opp i forbindelse med plan- og byggesaksbehandling gjennom bruk av det offentlige kartgrunnet (DOK).

For Kongsvinger kommune har det vært et viktig prinsipp å bruke levende DOK-data fra sine respektive kilder. Teknologien gjør det i dag mulig å koble levende data opp i kartverktøy som brukes av både av publikum, saksbehandlere og politikere og man tar da hensyn til at DOK-dataene løpende endres og at nye kommer til.

Det bør derfor være de til enhver tid tilgjengelige DOK-data som legges til grunn i saksbehandlingen, og ikke en fastsatt hensynssone som er vedtatt i forbindelse med en arealdel på et bestemt tidspunkt.

Fra nasjonalt hold er også satt fokus på kvalitetsheving av DOK-data gjennom handlingsplanen til Nasjonal geodatastrategi. Det betyr at nasjonale dataeiere aktivt jobber med sine data, både ved nye kartlegginger og

kvalitetsheving av eksisterende data, og kommunene vil oppleve at de endres og forbedres langt hyppigere i tiden som kommer.

Oversikt over Kongsvinger kommune sine valgte DOK-data finnes på Geonorge.no. DOK-dataene fra denne oversikten er gjort tilgjengelig i kommunens kartverktøy. På kommunes hjemmeside er det lagt ut veiledning til brukerne om hvordan DOK-data skal brukes sammen med arealdelen.

Kongsvinger kommune har derfor i denne rulleringen lagt vekt på å legge hensynssoner der det er viktig for enkelte tema som ikke er beskyttet av annet lovverk, samt fareområder for flom, skred og ras. Det er ikke lagt hensynssoner på tema som finnes i kommunes DOK-data (og som da hensyntas og sikres i hver enkelt sak gjennom TEK 17, Kulturminneloven, Naturmangfoldsloven, Forurensningsloven).

En arealdel med veldig mange hensynssoner gjør også planen vanskelig å lese. I forhold til forutsigbarhet og brukervennlighet er kommunen opptatt av at arealplanen skal være så brukervennlig som mulig og at så langt det lar seg gjøre, være tilpasset framtidig digital bruk.

15.1 Bruk av hensynssoner i planen

Sikringsstøy og faresoner	Kort beskrivelse
Sikringszone nedslagsfelt drikkevann	Nedslagsfelt for drikkevann, med restriksjoner
Sikringszone – grunnvannsforsyning	Område for grunnvannsforsyning. Sonene er også klausulert, og beskyttet gjennom dette.
Faresone – ras- og skredfare	Skal sikre at nødvendige tiltak gjennomføres i område med risiko for ras og skred.
Faresone – flomfare	Fareområde for 500-årsflommen for Glommavassdraget med sidevassdrag. Fareområder rundt kjente flomveier i framtidige byggeområder
Faresone - høyspenningsanlegg	Kraftledninger med spenninger på over 22 kV
Soner med særlige hensyn	Kort beskrivelse
Hensyn friluftsliv	Skal ivareta hensynet til friluftsliv for nærturterrengene, Liermoen og regionalt viktige turmål i kommunen
Hensyn grønnstruktur Byparken	Skal ivareta adkomsten til Byparken og sikre at deler av arealet skal beholdes som/reguleres som park
Bevaring naturmiljø Vestmarka	Sikrer oppfølging av regional plan for Vestmarka
Bevaring kulturmiljøer	Viser hvilke lokale kulturminner som bør tas spesielt hensyn til og som blir en del av den lokale kulturminnedelpanen.
Båndleggingssoner	Kort beskrivelse
Påvente av vedtak etter plan- og bygningsloven	Skal sikre at det ikke igangsettes tiltak som vanskeliggjør etablering av gang- og sykkelbro over Glåmma og tilsving på jernbanen mellom Solørbanen og Grensebanen.
Båndlegging etter energiloven	Skal sikre at det ikke igangsettes tiltak som kommer i konflikt med energianlegg.
Påvente av vedtak etter kulturminneloven	Skal sikre at det ikke gjennomføres tiltak som kan redusere kulturminneverdiene på finnetunet Abborhøgda.
Sone med krav om felles planlegging	Kort beskrivelse
Videreføring av gjeldende reguleringsplaner	Skal sikre at nylig vedtatte reguleringsplaner (vedtatt etter 01.01.2016) skal gjelde foran kommuneplanens arealdel.
Bestemmelsesområdet	Kort beskrivelse
Abborhøgda	Skal legge til rette for overnatting/kursvirksomhet samtidig som kulturminneverdiene ivaretas.
Vestmarka	Skal sikre Vestmarka som et skogsområde uten store tekniske inngrep og samtidig gi tilatelse til mindre byggetiltak.
Rotna	Skal sikre rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag.







/16 Samlet konsekvensvurdering av planen

Det er gjort en vurdering av kommuneplanens samlede konsekvenser for miljø og samfunn. Nullalternativet er kommuneplanen 2010 – 2021. Vurderingen fokuserer på hvordan planforslaget møter kommunale, regionale og nasjonale føringer for følgende tema:

- Samordnet areal- og transportplanlegging
- Klima og energi
- Kulturminner og kulturmiljø
- Landskapsbilde
- Naturmiljø
- Landbruk og ressurser
- Friluftsliv og nærmiljø, herunder barn og unges interesser
- Befolkningens helse

Temaene er basert på fastsatt planprogram, men befolkningens helse er lagt til. Under konklusjon er konsekvensene av planen med hensyn til hvert tema illustrert etter følgende fargeskala:

Fargekoder for konsekvenser

	Positiv
	Liten positiv
	Nøytral
	Liten negativ
	Middels negativ
	Stor negativ

Kunnskapsgrunnlaget er primært arealregnskap (eget dokument) og KU av enkeltvis arealinnspill (eget dokument).

Det er gjennomført risiko og sårbarhetsanalyse (ROS) iht. PBL § 4-3, som følger planen som eget dokument. Konklusjonene gjengis her, men konsekvensutredes ikke på samme måte som de andre temaene.

Den samlede konsekvensutredningen er vist i eget vedlegg. Oppsummert vurderes planforslaget å ha følgende konsekvenser for miljø og samfunn:

Utredningstema	Begrunnelse	Konsekvens
Samordnet areal- og transportplanlegging (SATP)	Lokalisering av handel, tjenester, kontor og industri følger ABC-prinsippet. Videre legges det opp til byutvikling/transformasjon til boliger sentralt i tettstedet. Nevnte punkter slår positivt ut. De feltutbyggingene som kommer, ligger inne fra gammel plan, eller skjer i randsonen av eksisterende bystruktur. De store nye industri- og samferdselsarealene har liten innvirkning på befolkningens transportbehov og er positivt for muligheten for å overføre gods til bane, men medfører et stort arealbeslag som gjør at konsekvensene i SATP ikke er udeelt positive.	Liten positiv
Klima og energi	Fjernvarmeanlegg for Eidsiva slår positivt ut ettersom returtre og skogsflis kan tas i bruk til oppvarming lokalt. Biorensaneanlegg slår positivt ut mtp. klimagassutslipp, fordi det bidrar til å kunne utnytte biogass og redusere bruk av fossilt brennstoff. Etablering av gods-/tømmerterminal med tilgrensende industriområder, tilrettelegger for overføring av godstransport fra vei til bane i tråd med nasjonale og regionale målsetninger.	Positiv
Kulturminner og kulturmiljø	De nye utbyggingsområdene i planen medfører i liten grad negative konsekvenser for kulturminner. Det er lagt inn generelle bestemmelser som skal sikre kulturminnevernet i plan- og byggesaksbehandlingen. Videre er det lagt inn hensynssone for bevaring av kulturmiljø på flere bygninger og anlegg og ny hensynssone på NB!-området i Øvrebyen.	Liten positiv
Landskapsbilde	Noen av de nye utbyggingsområdene, særlig Granlitterminalen og Hov-Rustadmyra, er store arealer hvor det åpnes for tunge inngrep. Sistnevnte kan bli synlig fra festningen.	Liten negativ
Naturmiljø	Utbygging på Hov-Rustadmyra, Tilsving Norsenga og Granlitterminalen berører verdifullt naturmangfold. Påvirkningen er usikker, men konsekvensen vurderes likevel som middels negativ. Sykehuset har stor verdi som en del av grønt nærmiljø, og utbygging her vurderes som uheldig.	Middels negativ
Landbruk og ressurser	Planforslaget legger opp til omdisponering av ca. 130 daa mer fulldyrka jord enn i tidligere plan. Mesteparten av økningen skyldes utbyggingene på Hov-Rustadmyra, Granlitterminalen og etablering av tilsving mellom Solørbanen og Grensebanen. Til sammen muliggjør planen nedbygging av ca. 190 daa fulldyrka jord.	Middels negativ
Friluftsliv og nærmiljø, herunder barn og unges interesser	Tett utbyggingsmønster og satsing på gange, sykkel og kollektiv reduserer presset på friluftsområdene og bedrer mulighetene for bl.a. barn og unge til å komme seg rundt på egenhånd. Tettstedsnære friområder ivaretas i stor grad. Tettstedsnære friområder ivaretas i stor grad med unntak av sykehuskogen og områder ved Bæreia. Dette er områder som er definert som svært viktige friområder, og konsekvensen av å bygge dette ned vurderes som stor negativ. I sum vurderes konsekvensen som innenfor dette tema som middels negativ.	Middels negativ
Befolkningens helse	Planen har stort sett positive virkninger. Det er lagt inn avvikssone for støy som trekker i negativ retning. Den samlede konsekvensen vurderes likevel som positiv, pga. positive grep for å fremme fysisk aktivitet og gode levekår og bomiljø. Forslaget om nedbygging av deler av sykehuskogen som er vurderes som liten negativ. I sum vurderes formannskapetets forslag som nøytralt.	Nøytral

VEDLEGG 1

BESKRIVELSE AV BYGG OG BYGNINGSMILJØ SOM HAR FÅTT HENSYSSONE BEVARING AV KULTURMILJØ

Følgende bygg er allerede regulert til bevaring og omtales derfor ikke nærmere:

- Brugata 1, Mellandgården
- Brugata 3, Bogergården
- Brugata 9, Walbygården
- Westbys sykkelverksted
- Kongsvinger sentralskole
- Mølleruinene
- Stasjonsbygget
- Fasaden til Rådhus-Teatret
- Brugata 16, Haugegården
- Brugata 8, Schøyengården
- Holmen mølle
- Smedstua

I arealdelen er det i tillegg lagt hensynssone på:

- Tommelstadgata 1, Bedehuset: Trebygning fra 1877. Bygningen er et godt eksempel på sveitserstilsepokens arkitektur. Bygningen har også et viktig sosialhistorisk verdi.
- Brugata 20: Trebygning fra 1901. Bygning som viser sveitserstilsepokens overgang til jugendstil.
- Brugata 26: Trebygning fra 1906. Bygningen er oppført i sveitserstil.
- Parkgata 9-11: Laftet trebygning fra 1911. Bygningen representativt for tiden da den ble oppført.
- Storgata 13-15, Telegrafan. Nybarok stil fra 1914.
- Storgata 10: KOBBL-blokka. Murbygning fra 1947. Bygningen er representativ fra tiden etter krigen og har stor tidsdybde.
- Storgata 2, Gamle bankbygget: Bygningen har stor tidsdybde og er viktig for byrommet.
- Glommengata 96, Larssonbygget: Trebygning oppført 1887. Bygningen har en viktig funksjon utfra et byplanmessig perspektiv. Videre har bygningen en nøkkelfunksjon som den første bygningen etter brua.
- Glommengata 69, Samvirkebygget: Murbygning fra 1962. Bygningen er en god representant for den tilbakeholdne senfunksjonalismen.
- Glommengata 51, Dannevig-gården: Er en god representant for den rasjonelle etterkrigstidsbebyggelsen. Bygningen er også viktig forbindelse til den gamle trehusbebyggelsen som en gang lå her.
- Digerudveien 1, Gamle Grand. Oppført i 1925. Opprinnelig nyrenessanse og et godt eksempel på monumentalarkitektur i etterkant av jugend-perioden.
- Glommengata 15, Sparebank 1 Østlandet. Oppført i 1910 og et godt eksempel på god jugendarkitektur.
- Jernbanegata 11, Østbanenes Forbruksforening. Oppført i 1928, og et godt eksempel på nybarokk arkitektur.
- Digerudvegen 2, Apotekergården: Bygningen har stor tidsdybde og er en viktig del av bymiljøet.
- Svenskehaugen, Område med stor tidsdybde og historisk kontinuitet
- Trafoen ved Roverud
- Legekantor ved Roverud, oppført i 1914 etter tegninger av Arnstein Arneberg. Viktig kulturminne utfra både sosialhistorisk og arkitekturhistorisk perspektiv
- Sikåa/Bedafors på Austmarka: Et viktig teknisk kulturminne med stor tidsdybde
- Lundeby Nor
- Den Vingerske Kongevei
- Gullbekkåsen
- Nor Skanse

- Roverud gård: Bygningsmassen er representativ for en embetsmannsgård. Bygningsmassen er monumentalt oppført rundt gårdsplassen med våningshuset som fond. Alléen forsterker inntrykket av gården og er viktig for opplevelsen.
- Øst Nor: Svalgangsbygningen har unngått store forandringer. Bygningen representerer en sjelden bygningstype. Bygningen har derfor høy verneverdi og er et viktig tidsdokument.
- Lier kraftstasjon: Kraftstasjonen var blandt de første kraftverkene som leverte strøm til Kongsvinger. Kraftstasjonen har lang kontinuitet og understreker kraftstasjonenes betydning som en viktig moderniseringsfaktor for samfunnet.
- Bygningsmiljøet langs Storgata fra Eiler Baanerud veg opp mot Øvre Langelands vei: Mye av bebyggelsen langs Storgata har høye arkitektoniske verdier og oppviser høy grad av autenticitet.
- Bygningsmiljøet langs Eiler Baanerud vei: Bebyggelsen i området har høye arkitektoniske verdier og oppviser høy grad av autenticitet.
- Kongsvinger kretsfengsel, Eiler Baanerud vei 8: Fengslet som er oppført etter typetegninger tilkom etter at lov om fengselsvesenet ble vedtatt i 1857. Bygningen har viktige arkitektoniske og sosialhistoriske verdier.
- Bensinstasjonen på Roverud: Et godt eksempel på den tidlige funksarkitekturen knyttet til bilismen.
- Rådhuset og Rådhus-Teatret: Rådhuset (gamle delen) sammen med Rådhus-Teatret er en god representant for 1950-tallets monumentale bygg. Høye arkitektoniske verdier.
- Skinnarbøl gamle og nye skole. Bygningsmiljøet har høy verneverdi som representant for skoleutviklinga og sin autenticitet.
- Hofoss bedehus: Bedehuset har høy kulturhistorisk verdi på grunn av autenticitet og bygningens betydning i lokalsamfunnet.
- Tollstasjonen Kjerret: Bygningsmiljøet oppviser stor tidsdybde og har høye kulturhistoriske verdier.
- Kulturlandskapet ved Vingersjøen: Langs åsryggen mot øst ligger en rekke gårder som er viktige kulturminner; Skinnarbøl med Ausbøl og skolelokalet, Nesteby, Gjøsegården, Skansgården og Overud. Fra 1892 til 1904 tilbrakte Dronning Sophie ferien sin på Skinnarbøl. I området fins det derfor flere spor etter hennes opphold. Langs Vingersjøen er det det kjent flere steinalderlokaliteter (6 stykker), hovedsakelig langs den østre delen av sjøen. Det er også 3 gravrøyser fra bronsealderen langs Vingersjøen. Landskapet rundt Vingersjøen har høye natur- og kulturhistoriske verdier. Våtmarkene i nordenden av Vingersjøen vurderes å ha stor nasjonal verneverdi, trolig nasjonalt sett den mest verdifulle karplantelokaliteten i Hedmark.

VEDLEGG 2

Oversikt over fagnotater som er utarbeidet som en del av arbeidet med arealdelen 2019-2030

Hoveddokumenter

- Planbeskrivelse, 27. februar, revidert 13. mars og 11. september.
- Bestemmelser og retningslinjer, 27. februar, revidert 13. mars, 20. juni og 11. september.
- Plankartet, 27. februar, revidert 20. juni og 11. september.

Fagnotater

- Konsekvensutredning av arealinnspill, 27. februar, revidert 20. juni og 11. september.
- ROS-analyse, 27. februar, revidert 13. mars.
- Notat - Planlagte boligområder rundt Holt. Vurdering av trafikk og infrastruktur, 27. februar.
- Notat - Sosial boligbygging i kommuneplanens arealdel, 27. februar.
- Notat - Bæreia – Egnethetsvurdering – fritidsbebyggelse, 27. februar.
- Notat - Trafikkutredning gjennomgangstrafikk, 27. februar.
- Notat - Råstoffutvinning, 27. februar.
- Notat - Langsiktig byvekstgrense, 27. februar.
- Notat - Vurdering av arealbehov for infrastruktur knyttet til helse og omsorg, oppvekst, kirkegårder og urnelunder, aktivitetsområder og idrettsanlegg, 27. februar.
- Notat - Krav til minste uteoppholdsareal (MUA) i ny kommuneplan, 27. februar.
- Notat - ABC-prinsippet og handelslokalisering i ny kommuneplan, 27. februar.
- Veileder for Skilt- og reklameinnretninger, 27. februar og revidert 11. september.

Strategi som ble lagt på høring samtidig som arealdelen

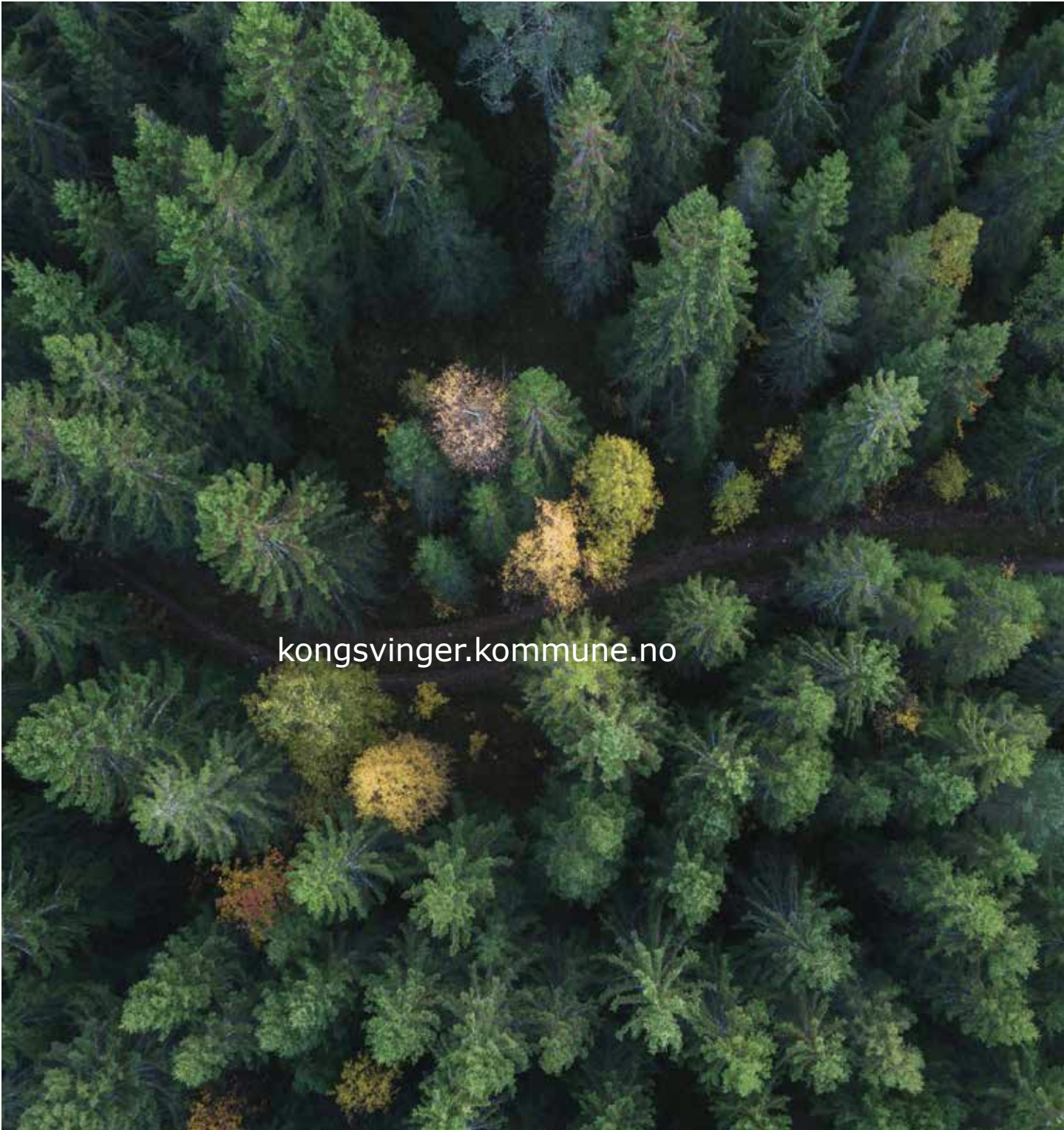
- Parkeringsstrategi med veileder, 27. februar.
- Parkeringsstrategi - Faglig kunnskapsgrunnlag, 27. februar.

VEDLEGG 3

Oversikt over sentrale bakgrunnsdokumenter

- [Kommuneplanens samfunnsdel 2018-2030](#)
- [Næringsstrategi for Kongsvingerregionen](#)
- [Regional arealstrategi for næringsområder](#)
- [Kongsvinger 2050 - strategier for fremtidig byutvikling](#)
- [Bakgrunnsdokumenter fra Kongsvinger 2050](#)
- [Regional Miljø og klimastrategi 2018-2030](#)
- [Trafikksikkerhetsplanen 2018-2020](#)
- Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse for Kongsvinger kommune





kongsvinger.kommune.no



**KONGSVINGER
KOMMUNE**